



universidad complutense de madrid

máster oficial en
gobierno y administración pública

PROGRAMA DE LA ASIGNATURA

GOBERNANZA Y BUEN GOBIERNO

Curso 2020-2021

(Primer semestre)

Profesora:

Dra. Juana López Pagán



OBJETIVOS FORMATIVOS

Presentación, análisis y debate de los principales avances teóricos en torno a la gobernanza, el buen gobierno, la ética pública, los marcos de integridad, así como la lucha contra la corrupción y los nuevos modelos de gobernanza. A lo largo de la asignatura se facilitarán las referencias básicas y perspectivas teórico-prácticas sobre las diferentes materias objeto de estudio. A través de la profundización en el temario se obtendrá una visión global y actualizada sobre cómo los modelos de gobernanza abierta y buen gobierno constituyen la base fundamental para lograr un mejor rendimiento de la política, profundizar en la confianza de los ciudadanos y promover sociedades más participativas e involucradas en las cuestiones públicas.

METODOLOGÍA DOCENTE

La asignatura está estructurada en base a tres pilares: clases teóricas, clases prácticas y trabajo autónomo del estudiante.

La metodología docente de la asignatura consistirá en:

- La presentación teórica o magistral de cada tema.
- La lectura, análisis y debate de los artículos indicados para cada tema.
- La redacción y presentación de un mínimo de ensayos en torno a varias lecturas.
- La realización de casos prácticos, estudios o informes sobre la materia propuesta.

TEMARIO Y BIBLIOGRAFÍA

El curso está estructurado en seis temas que ofrecen un panorama del objeto de la asignatura. La dimensión sustantiva de la materia comprende los ámbitos temáticos desarrollados por la literatura especializada y sobre los que ha ofrecido comprensiones descriptivas y explicativas relevantes.

Tema 1. Gobernanza: concepto, dimensiones y modelos

- Gobernabilidad y gobernanza.
- Modelos de gobernanza.
- La buena gobernanza, el buen gobierno y el rendimiento de la política.
- Gobernanza, relaciones intergubernamentales y gobernanza multinivel.
- Gobernanza y perspectiva de género.

Bibliografía

- Aguilar, F. (2014), *Las dimensiones y los niveles de gobernanza*, Cuadernos de Gobierno y Administración Pública, 1 (1), pp. 11-36, https://doi.org/10.5209/rev_CGAP.2014.v1.n1.45156
- Aguilar, F. y Bustelo, M. (2010), 'Gobernanza y evaluación: una relación potencialmente fructífera', *Revista Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, Nueva Época, núm 4. Madrid, julio-diciembre, pp. 23-51, <https://www.redalyc.org/pdf/2815/281521696002.pdf>
- Arbós X. et al (2009), *Las relaciones intergubernamentales en el Estado Autonomico: la posición de los actores*, Col·lecció Institut d'Estudis Autònomic, 64, Barcelona.
- Arellano, D. (2014), '¿Uno o varios tipos de gobernanza? Más allá de la gobernanza como moda: la prueba del tránsito organizacional', *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 1 (2), pp. 119-137, https://doi.org/10.5209/rev_CGAP.2014.v1.n2.47538
- Börzel, T. (1997), '¿Qué tiene de especial el concepto de policy networks?', *Revista Redes*, <http://revista-redes.rediris.es/webredes/textos/policynet.pdf>
- Brody, A. (2009), *Género y gobernanza, Informe General*, Bridge development-gender, http://americalatinagenera.org/newsite/images/cdr-documents/publicaciones/genero_gobernanza_bridge2009.pdf
- Comisión Europea (2001), *Libro Blanco sobre la Gobernanza*, COM (2001) 428, Diario Oficial núm. 287 de 12/10/2010, Bruselas.
- Innerarity, D. (2006), 'El Poder Cooperativo: Otra forma de Gobernar', *Cuadernos de Liderazgo*, núm. 2, sesión académica ESADE, Barcelona. <https://dokumen.tips/documents/2-daniel-innerarity-el-poder-cooperativo-otra-forma-de-gobernar.html>
- Kooiman, J. (2003), 'Gobernar en gobernanza', en Cerrillo, A., *La gobernanza hoy: 10 textos de referencia*, INAP, Madrid, <https://webs.ucm.es/centros/cont/descargas/documento24211.pdf>
- Mayntz, R., (2001), 'El Estado y la sociedad civil en la gobernanza moderna', *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, núm 21, <http://old.clad.org/portal/publicaciones-del-clad/revista-clad-reforma-democracia/articulos/021-octubre-2001/0041004>
- Morata, F. (2004), *Gobernanza multinivel en la Unión Europea*, Barcelona, Tirant lo Blanch.
- Nogueira, M. E. (2015), 'Las redes de políticas como herramientas de análisis, Notas a partir de intervenciones recientes en materia de desarrollo rural en Argentina, 2008-2014', *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 2 (1), pp. 51-75, https://doi.org/10.5209/rev_CGAP.2015.v2.n1.49429
- Ramilo, M. (2014), 'Gobiernos, administraciones y ciudadanía en la red', *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 1 (1), pp. 77-96, https://doi.org/10.5209/rev_CGAP.2014.v1.n1.45159
- Reverter, S. (2012), 'Gobernanza global desde la perspectiva de género. Investigación y género. Inseparables en el presente y en el futuro', *IV Congreso Universitario Nacional "Investigación y Género"*, Sevilla,

https://idus.us.es/bitstream/handle/11441/40608/Pages%20from%20Investigacion_Genero_12-1509-2188-7.pdf?sequence=1

Vázquez, C. A. (2015), 'Notas para una propuesta lógico-conceptual de la relación entre las interacciones y cooperación en redes de política pública', *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 2 (1), pp. 77-100, https://doi.org/10.5209/rev_CGAP.2015.v2.n1.49430

Tema 2. El Buen Gobierno de las Instituciones

- Crisis de representación y cultura de la legalidad
- Calidad de la democracia y buen gobierno
- Instituciones y marcos de integridad
- Códigos de buen gobierno

Bibliografía

Bacigalupo, S. y Martínez, D. (2017), *Guía práctica de autodiagnóstico y reporting en cumplimiento normativo, buen gobierno corporativo y prevención de la corrupción*, Transparencia Internacional España, Madrid, <http://integridad.org.es/wp-content/uploads/2017/07/TI-Guia-Pract-Autodiagnostico-DIGITAL-1.pdf>

Banco Mundial (2017), *Governance and the Law. World Development Report 2017*, Washington D.C.

Dahlström, C. y Lapuente, V. (2018), *Organizando el Leviatán*, Deusto, Barcelona.

Huberts, L., (2014), *The Integrity of Governance*, Nueva York, Palgrave-Macmillan, <https://doi.org/10.1057/9781137380814>

Jimenez Asensio, R. (2017), *Marcos de Integridad y códigos de conducta: encuadre conceptual y algunas buenas prácticas*, <http://laadministracionaldia.inap.es/noticia.asp?id=1506999>

Kauffman et al. (2007), *Governance Matters VI. Governance Indicators for 1996-2006*, documento de trabajo núm 4012, World Bank Policy Research, Washington D.C.

Lapuente, V. (2015), *El retorno de los chamanes*, Ediciones Península Atalaya, Barcelona.

OCDE (1997), *La ética en el servicio público*, INAP-BOE, Madrid.

OCDE (1998), *Principles for Managing Ethics in the Public Service*, OECD Recommendation, PUMA Policy Brief núm. 4, Public Management Service.

OCDE (2004), *Managing Conflict of Interest in the Public Service. OECD Guidelines and Country Experiences*, OECD, París.

OCDE (2009), *Towards a Sound Integrity Framework: Instruments, Processes, Structures and Conditions for Implementation*, OECD, París.

OCDE (2015), *Government at a glance 2015*, OECD, París.

OCDE (2016), *Trust in Government*, Directorate for Public Governance and Territorial, <http://www.oecd.org/gov/trust-in-government-htm>



OCDE (2017), *Recomendaciones del Consejo de la OCDE sobre Integridad Pública*, OECD, París, <https://www.oecd.org/gov/ethics/recomendacion-sobre-integridad-es.pdf>/<https://legalinstruments.oecd.org/en/instruments/OECD-LEGAL-0435>

Olsen, J.P. (2010), *Governing Through Institutional Building*, Oxford, Oxford University Press.

Ostrom, E. (2005), *Understanding Institutional Diversity*, Princeton University Press, Princeton.

Villoría, M., e Izquierdo, A. (2020), *Ética pública y buen gobierno* (Segunda edición), Tecnos, Madrid.

Villoria, M. (2006) '¿Por qué desconfiamos de los políticos? Una teoría sobre la corrupción de la política', *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, núm 34, <https://www.redalyc.org/pdf/3575/357533666002.pdf>

Urquizu, I. (2016), *La crisis de representación en España*, Catarata, Madrid.

Tema 3. La corrupción: análisis, efectos e instrumentos de lucha

- Concepto, causas y efectos
- Medición de la corrupción e índices de percepción de la corrupción
- Lucha contra la corrupción

Bibliografía

Della Porta, D. y Vanucci, A. (2002): 'Los recursos de la corrupción: algunas reflexiones sobre el caso italiano', *Zona Abierta*, 98/99, pp. 85-118.

Jiménez, f. (2016), 'La corrupción y sus dimensiones', en Llera, F. (coord.), *Desafección política y regeneración democrática en la España actual: diagnósticos y propuestas*, pp. 247-276.

Klitgaard, R. (1998), *Controlling Corruption*, University of California Press, Berkeley.

Kjellberg, F. (2000), 'Corruption as an Analytical Problem: Some Notes on Research in Public Corruption', *International Political Science Association XVIII World Congress*, Quebec.

Transparency International, *Corruption Perception Index 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 y 2019*, <http://transparency.org7cpi>

Villoria, M. (2005), *Corrupción y liderazgo público*, [https://aecpa.es/files/congress/7/actas/area06/GT24/VILLORIA-MENDIETA-Manuel\(URJC\).pdf](https://aecpa.es/files/congress/7/actas/area06/GT24/VILLORIA-MENDIETA-Manuel(URJC).pdf)

Villoria, M. y López Pagán, J. (2009), *Globalización, corrupción y convenios internacionales: dilemas y propuestas para España*, Real Instituto Elcano, Estudios Internacionales y Estratégicos, http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/imagen+de+espana/dt42-2009

Villoría, M. e Izquierdo, A. (2020), *Ética pública y buen gobierno* (Segunda edición), Tecnos, Madrid.

Tema 4. Ética pública y marcos de integridad

- Fundamentación de la ética en el sector público
- Ética política y ética administrativa
- Elementos esenciales de las políticas de integridad en el sector público
- Infraestructura ético institucional

Bibliografía

Camps, V. y Cortina, A. (2009), 'Las éticas aplicadas', en Gómez, C. y Muguerza, J. (eds.), *La aventura de la moralidad*, Alianza, Madrid, pp. 444-463.

Consejo de Europa (2005), *Código Europeo de Conducta para la integridad política de los representantes locales electos*, Estrasburgo.

Cortina, A (2006), *Ética mínima*, Tecnos, Madrid.

Diego, O. (2009), *La ética en la gestión pública*, Cuadernos de ética para los servidores públicos (3). pp. 1-30, <https://webs.ucm.es/centros/cont/descargas/documento17466.pdf>

Diego, O. (2010), 'Criterios éticos en el arte de gobernar', *Pluraridad y Consenso*, año 3, pp. 61-64, https://eprints.ucm.es/11417/1/criterios_eticos_en_el_arte_de_gobernar.pdf

Diego, O. (2013), *Ética para gobernar, lecciones básicas para un gobierno justo*, Universidad Autónoma del Estado de México, Instituto Literario núm. 100, México, <https://eprints.ucm.es/37152/1/Ética%20para%20gobernar.pdf>

García-Marzá, D. y González Esteban, E. (2014), *Ética*, Universidad Jaume I, Castellón.

Svara, J. (2007), *The Ethics Primer for Public Administrators in Government and Nonprofit Organizations*, Boston, Jones and Bartlett Publishers.

Villoría, M. e Izquierdo, A. (2020), *Ética pública y buen gobierno* (Segunda edición), Tecnos, Madrid.

Tema 5. Gobierno Abierto: principios, fundamentos y dimensiones.

- Principios y fundamentos del Gobierno Abierto
- Gobernanza inteligente en la gestión pública
- Gobernanza abierta y desarrollo sostenible
- Gobierno abierto en el ámbito local

Bibliografía

Bojórquez, J.A. (2012), 'La caja negra del Estado: el reto del gobierno abierto', en Hofmann, A., Ramírez, A. y Bojórquez, J.A., *La Promesa del Gobierno Abierto*, https://alejandrobarrros.com/wp-content/uploads/2016/04/La_promesa_del_Gobierno_Abierto.pdf



Brugué, Q. (2014), 'Políticas públicas: entre la deliberación y el ejercicio de autoridad', *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 1 (1), pp. 37-55, https://doi.org/10.5209/rev_CGAP.2014.v1.n1.45157

CLAD (2016), *Carta Iberoamericana de Gobierno Abierto*, aprobada por la XVII Conferencia Iberoamericana de Ministras y Ministros de Administración Pública y Reforma del Estado, Bogotá, Colombia.

Cobo, C. (2012), 'Gobierno Abierto: de la transparencia a la inteligencia cívica' en Hofmann, A., Ramírez, A. y Bojórquez, J.A (2012) *La Promesa del Gobierno Abierto*, https://alejandrobarrros.com/wp-content/uploads/2016/04/La_promesa_del_Gobierno_Abierto.pdf

Cruz-Rubio, C. (2015), '¿Qué es (y que no es) gobierno abierto? Una discusión conceptual', *Eunomía Revista en Cultura de la Legalidad*, núm. 8, pp. 37-53 <https://e-revistas.uc3m.es/index.php/EUNOM/article/view/2475/1359>

López Pagán, J. (2018), *La ventana de oportunidad del gobierno abierto en España: un análisis desde el ámbito local*, Centro de Estudios Municipales y Cooperación Internacional, Diputación de Granada.

López Pagán, J. (2020), 'Agenda Urbana Española: gobernanza abierta para un desarrollo sostenible inclusivo', *El Consultor de los Ayuntamientos*, núm. 8, Sección Transparencia 4.0. pág. 58, Wolters Kluwer, https://elconsultor.laley.es/Content/Documento.aspx?params=H4sIAAAAAAAAAEAMtMSbF1CTEAAmNDYyNzU7Wy1KLizPw8WyMDIwMDcwMLkEBmWqVlfnJIZUGqbVpiTnEqAlcu_T01AAAAWKE

López Pagán et al. (2012), *Transparencia, rendición de cuentas y participación: una agenda común para la cohesión social y la gobernanza en América Latina*, Colección de Estudios sobre políticas locales y regionales, núm. 6, URB-AL III, Barcelona.

López Pagán, J. et al (2015), 'Gobierno abierto frente a la corrupción en el nivel local', en Villoria, Gimeno y Tejedor, *La corrupción en España: ámbitos, causas y remedios jurídicos*, Atelier Libros Jurídicos, Barcelona.

Montero, G. (2017), 'Del gobierno abierto al Estado abierto: la mirada del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo', en A. Naser, A. Ramírez-Alujas y D. Rosales, *Desde el gobierno abierto al Estado abierto en América Latina y el Caribe*, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) Santiago de Chile.

Piqueiras, P. (2020), *Del compromiso ciudadano a la coproducción. Análisis del concepto y casos de la administración pública*, *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 7 (1), pp. 1-14, <https://doi.org/10.5209/cgap.64948>

Tema 6. Globalización y gobernanza global.

- Gobernanza para el desarrollo sostenible
- Agenda Internacional, políticas públicas y alianzas
- Gobernanza global en tiempos de crisis
- De la gobernanza multinivel a la gobernanza multiactor

Bibliografía

Adinolfi, G. (2007), 'Internet governance y sociedad de la información: problemas de socio-política', en *Revista Latina de Comunicación Social*, 62, pp. 28-45, http://www.revistalatinacs.org/200703Adinolfi_G.htm

Concepción, L. (2005), *Globalización, democracia y gobernanza global: perspectiva latinoamericana*, VII Congreso Español de Ciencia Política y de la Administración, Democracia y Buen Gobierno, [https://aecpa.es/files/congress/7/actas/area06/GT29/CONCEPCION-MONTIEL-LuisEnrique\(UniversidadAutonomadeBa.pdf](https://aecpa.es/files/congress/7/actas/area06/GT29/CONCEPCION-MONTIEL-LuisEnrique(UniversidadAutonomadeBa.pdf)

De Paz, M. (2008), 'Globalización y gobernanza. Algo más que la tradicional dicotomía Estado-Mercado', *Revista de Economía Mundial*, núm. 18, 2008, pp. 327-339, Sociedad de Economía Mundial, Huelva, España, <https://www.redalyc.org/pdf/866/86601826.pdf>

Jerez, A. y Ramos, A. y Allegretti, G. (2011) '¿Con voz pero sin voto?: movimientos sociales y lobbies en los desarrollos recientes de la gobernanza europea', en *Informe sobre el estado de la Unión Europea: el año de la gran prueba 2011*, Informes Fundación Alternativas, Madrid, pp. 35-48, <https://eprints.ucm.es/39792/1/ariel%20jerez%20seccion%20libro1.pdf>

López Pagán, J. (2019), 'Transparencia y ética pública como instrumentos de la integridad y del desarrollo sostenible', en F. Castillo Blanco, *Instrumentos jurídicos-administrativos para la prevención de las conductas irregulares en el sector público*, Tirant lo Blanch, Valencia.

ONU (2015), *Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*, Resolución aprobada por la Asamblea General el 25 de septiembre de 2015, Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, https://unctad.org/meetings/es/SessionalDocuments/ares70d1_es.pdf

PNUD (2016), *Desde los ODM hasta el desarrollo sostenible para todos: Lecciones aprendidas tras 15 años de práctica*, http://www.undp.org/content/dam/undp/library/SDGs/Spanish/ES_f_UNDP_MDGs-to-SDGs_web.pdf

Sanahuja, J. A. (2015), 'La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: hacia una ética universalista del desarrollo global', *Razón y fe Revista hispanoamericana de cultura*, 272 (1405), pp. 367-381, <https://revistas.comillas.edu/index.php/razonyfe/article/view/9612/9027>

Sanahuja, J. A. (2020), 'COVID-19: riesgo, pandemia y crisis de gobernanza global', *Anuario CEIPAZ 2019-2020. Riesgos globales y multilateralismo: el impacto de la COVID-19*, pp. 27-54, <https://ceipaz.org/wp-content/uploads/2020/05/4.2020-AnuarioJose-Antonio.pdf>

Sanahuja, J. A., y Tezanos, S. (2017), 'Del milenio a la sostenibilidad: retos y perspectivas de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible', *Política y Sociedad*, 54 (2), pp. 521-543, <https://doi.org/10.5209/POSO.51926>



MÉTODO DE EVALUACIÓN

Los alumnos/as obtendrán la calificación final a través de un proceso de evaluación continua que consistirá en el desarrollo de:

- Tres ejercicios prácticos (30 % de la nota)
- Dos ensayos a partir de las lecturas recomendadas (20% de la nota)
- Un trabajo final (30% de la nota)
- Presentaciones orales, debate y participación de todas las tareas (20% de la nota)

INFORMACIÓN DE CONTACTO



Correo electrónico: juanalop@ucm.es



Horario de tutorías: las tutorías se realizarán a través de medios virtuales, previa petición del alumno/a para establecer día y hora.