



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE
MADRID

**Facultad de Ciencias Políticas y
Sociología**

Ciencia Política y de la Administración

Año académico 2020-2021

2º curso

Políticas Públicas

Profesor:

José M. Ruano

PERÍODO:	del 28 de septiembre al 20 de diciembre de 2020
HORARIO:	Lunes, de 09:00 a 11:00 h. Martes, de 11:00 a 13:00 h.
TUTORÍAS:	Lunes, de 11:00 a 13:00 h. Martes, de 09:00 a 11:00 (despacho 3518) jmruanof@ucm.es

CONTENIDO DEL CURSO:

Esta asignatura se centra en el estudio de las distintas fases de las políticas públicas a partir de la presentación de los conceptos clave, las principales teorías y las herramientas para su análisis. A lo largo de la asignatura se presentan los principales debates teóricos sobre las políticas públicas y las diferentes concepciones del valor público; seguidamente, se analiza el ciclo de las políticas públicas prestando atención a la definición de los problemas públicos, su entrada en la agenda gubernamental, los procesos de toma de decisiones, la intervención de actores sociales e institucionales en la formulación de las políticas y la problemática específica de su implementación. Este análisis teórico se acompañará de la presentación de experiencias y casos prácticos, y de la participación de los alumnos en ejercicios de simulación y trabajo en grupo.

La asignatura combina la profundización teórica mediante la lectura necesaria de textos de referencia propuestos por el profesor, el trabajo sobre casos prácticos y la participación en los foros de discusión. Los estudiantes estarán acompañados durante el proceso de aprendizaje mediante un sistema de tutoría permanente a través del campus virtual y mediante correo electrónico.

OBJETIVO:

Comprensión del ciclo de las políticas públicas haciendo especial referencia a las fases de la visibilización de los problemas colectivos, su inclusión en la agenda gubernamental, la toma de decisiones, la aplicación de las políticas y programas y la evaluación de sus efectos e impacto en la sociedad.

DINÁMICA DEL CURSO: El curso se organiza en:

- Exposiciones teóricas del temario del curso por parte del profesor.
- Realización de las prácticas semanales por parte de los estudiantes y su discusión en clase.
- Exposiciones de los trabajos colectivos por parte de los grupos de estudiantes y discusión conjunta.

CRITERIOS DE EVALUACIÓN:

Obligatoria:

- Examen escrito sobre el contenido del programa visto durante el curso.
- Realización semanal de las actividades prácticas propuestas por el profesor y su discusión en clase.

Voluntaria:

- Análisis en grupo (entre dos o tres personas) y exposición en clase de un ejercicio de análisis de una política pública elegida por los estudiantes y comunicada previamente al profesor.

La calificación final del curso será el resultado de la ponderación de los criterios siguientes:

- a) Asistencia: 10%
- b) Participación en clase (mediante comentarios y presentación de prácticas): 20%
- c) Realización de actividades prácticas individuales: 30%
- d) Realización y presentación de trabajo colectivo: 20%
- e) Examen: 20% (es necesario superar el examen para aprobar la asignatura)

TEMARIO:

TEMA 1. Las claves del análisis de las políticas públicas: Definición de política. El ciclo de las políticas. El triángulo de actores. Procesos y mecanismos de filtro. Las etapas y los productos de las políticas. Política y técnica en la toma de decisiones. Tipos de políticas. La política como hipótesis causal e hipótesis de intervención.

Ejercicio 1: Las ideas de las políticas: análisis de un discurso político.

Ejercicio 2: Conocer el contexto cultural: utilizar el “Estudio mundial de valores” para analizar las diferencias de percepción entre países sobre instituciones y asuntos públicos.

TEMA 2. El proceso de definición de los problemas públicos: Del problema individual al problema social. La construcción del problema y su naturaleza compleja. La estrategia discursiva. El problema público como constructo social y político. Visibilidad del problema e inclusión en la agenda institucional.

Ejercicio 3: La definición pública del problema: análisis del tratamiento dado a un problema por medios de comunicación con líneas editoriales distintas

TEMA 3. La toma de decisiones: El mito racionalista y la racionalidad limitada. El enfoque incrementalista. La teoría del “cubo de basura”. La teoría de las corrientes coincidentes. Relaciones entre tipo de decisión y complejidad de los problemas.

Ejercicio 4: La adopción de decisiones: realización de cuestionario sobre el texto propuesto.

TEMA 4. El papel de los actores: La agenda como objeto de lucha: facetas y actores. Tipos de actores. Grupos de presión y actores institucionales. Sus recursos. Las redes de actores y los espacios de interacción.

Ejercicio 5: Las redes de actores: identificar una política, los diferentes actores intervinientes y su posición relativa en la red.

TEMA 5. La ejecución de la política: Las normas institucionales. El contexto administrativo. El espacio de la implementación: entre los recursos y los resultados. Los fallos de la implementación. Elementos constitutivos de un plan de acción: objetivos, elementos evaluativos, elementos operativos, sistemas de ejecución, recursos y elementos procedimentales. Las redes de actores en la implementación.

Ejercicio 6: Análisis de caso: comentario de texto sobre un programa público exitoso que contiene muchos de los elementos vistos en el curso.

TEMA 6. Evaluación: El concepto de evaluación de políticas públicas. Tradiciones y modelos de evaluación. El diseño y los componentes de la evaluación. Métodos y herramientas de evaluación.

Ejercicio 7: Diseño de una evaluación: ejercicio de simulación consistente diseñar el modelo de evaluación de una política o programa, proponer las técnicas y apuntar la estrategia para facilitar su desarrollo.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA DEL CURSO

Cairney, P.: Understanding Public Policy. Theories and Issues, Palgrave, Basingstoke 2012.

Harguindéguy, J-B.: Análisis de Políticas Públicas, Tecnos, Madrid 2013.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

Aguilar, L.F.: La implementación de las políticas públicas, Porrúa, México 1992.

Baena, M.: Curso de Ciencia de la Administración, 4ª edición, Tecnos, Madrid 2000.

Bardach, E.: The Implementation Game: what happens after a bill becomes a law, MIT Press, Cambridge 1977.

Barzelay, M.: Atravesando la burocracia. Una nueva perspectiva de la Administración pública, FCE, México 1998.

Blasco, J.: Cómo iniciar una evaluación: oportunidad, viabilidad y preguntas de evaluación. Barcelona, IVALUA 2009

Chevalier, J. y Loschack, D.: Ciencia Administrativa, vol. I, cap. II, INAP, Madrid 1986.

Dente, B.: Understanding Policy Decisions, Springer 2014.

Hannequart, O.: Evaluation and public policy process, Greenwood Press, Nueva York 1990.

Hogwood, B. y Gunn, L.: Policy analysis for the real world, Oxford University Press 1978.

Knill, C. y Tosun, J.: Public Policy. A new introduction, Palgrave Macmillan, Basingstoke 2012

Knoepfel P., Larrue C., Varone F., Hill M.: Public Policy Analysis, Bristol: The Policy Press, University of Bristol, 2011

Lynn, N. B. y Wildavsky, A (comps.): Administración pública. El estado actual de la disciplina, cuarta parte, FCE, México 1999.

Lipsky, M.: Street-level bureaucrats. Dilemmas of the individual in public services, Russell Sage Foundation, Nueva York 1980

Majone, G.: Evidencia, argumentación y persuasión en la formulación de políticas, FCE, México 1997.

March, J. y Olsen, J.: El redescubrimiento de las instituciones. La base organizativa de la política, FCE, México 1997.

Mazmanian, D. y Sabatier, P: Implementation and Public Policy, University Press of America, 1979

Mény, Y. y Thoenig, J.C.: Las políticas públicas, Ariel, Barcelona 1992.

Moore, M. H.: Gestión estratégica y creación de valor en el sector público, Paidós, Barcelona 1998.

Palumbo, D.J. y Calista D.J.: Opening up black box. Implementation and public policy process, Greenwood Press, Nueva York 1990.

Parsons, W.: Public Policy. An Introduction to the theory and practice of policy analysis, Edward Elgar, Cheltenham 1995.

Pressman, J. y Wildavsky, A.: Implementación. Cómo grandes expectativas concebidas en Washington se frustran en Oakland, FCE, México 1998.

Roth, A-N.: Políticas públicas: formulación, implementación y evaluación, 7ª edición, Ediciones Aurora, Bogotá 2009.

Van Meter, D.S. & Van Horn, C.E.: The Policy Implementation Process: A Conceptual Framework, Administration & Society, vol. 6, nº 4, pp. 445-488, 1975.