

PROGRAMA DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. PLAN 2018

Pfra. Ayudante Dra.
Carmen Montesinos Padilla
Facultad de Ciencias Políticas y Sociología
Despacho 1206
cmonte08@ucm.es

BREVE DESCRIPTOR

Estudio del sistema jurídico de la UE. Estudio de la evolución jurídica de la UE desde los orígenes a la actualidad. Estudio del proceso de formación y del proceso de constitucionalización de la UE, de la normativa de sus instituciones y de las fuentes de su Derecho, así como su interrelación con el Derecho español. Estudio de los procedimientos jurídicos de toma de decisiones y de los textos de reconocimiento y del sistema de garantías de los derechos de la UE.

OBJETIVOS

Comprender el origen y evolución del proceso de formación del Derecho de la UE y su proceso de constitucionalización. Conocer sus instituciones, las fuentes de su Derecho, los procesos de toma de decisiones y las relaciones de su ordenamiento jurídico con los ordenamientos nacionales. Conocer el sistema de derechos de la UE y sus interconexión con los sistemas nacionales de garantía.

CONTENIDOS TEMÁTICOS

Formación de la UE. La creación de las Comunidades Europeas. Las reformas de los Tratados constitutivos. La Constitución fallida. El Tratado de Lisboa.

Rasgos centrales de la UE. Valores, objetivos y principios. Competencias. Cooperaciones reforzadas. Configuración jurídica de las instituciones de la UE.

El sistema institucional de la UE. El Consejo Europeo. La Comisión. El Parlamento Europeo. El Consejo. Los Tribunales de la UE. Procedimiento de adopción de decisiones. Otros órganos.

El sistema jurídico de la Unión Europea. Caracteres generales del sistema normativo. El Derecho originario. El Derecho derivado. El Derecho internacional. Fuentes subsidiarias. Los principios de primacía y de eficacia directa. Relación del régimen jurídico de la UE, el nivel estatal y el nivel de las Comunidades Autónomas.

La protección de los Derechos fundamentales en la UE. Origen y Evolución: el silencio de los tratados constitutivos y la construcción jurisprudencial del TJUE. La formalización de la protección: La Carta de derechos fundamentales.

La ciudadanía europea y los derechos asociados. Participación del ciudadano en las instituciones de la UE: La Administración europea y la función pública europea. La controvertida adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos. El binomio: TJUE-TEDH.

Procedimiento de control, prevención y sanción. Hungría y Polonia. El Brexit.

PROGRAMA DESARROLLADO

TEMA 1. FORMACIÓN Y EVOLUCIÓN DE LA UE

1. La Unión Europea entre el Derecho internacional y el Derecho constitucional
 - Causas de la integración (1914-1950)
 - Teorías de la integración
 - La supranacionalidad de la UE
2. Antecedentes. La creación de las Comunidades Europeas
 - El Tratado CECA (1951)
 - El fracaso de la Comunidad Europea de Defensa y de la Comunidad Política (1952-1954)
 - Avances hacia la integración supranacional. Tratados CEE y CEEA (1955-1958)
3. Ampliaciones y reformas de los Tratados constitutivos.
 - De los Tratados de Roma a las crisis de las Comunidades Europeas (1958-1969)
 - La ampliación de las Comunidades y el espacio democrático europeo (1970-1979)
 - Cooperación intergubernamental e integración supranacional. El Acta Única Europea (1980-1986)
 - Los tres pilares de la UE. El Tratado de Maastricht (1987-1992)
 - La transición del Mercado Único a la Unión Económica y Monetaria. El Tratado de Ámsterdam (1992-2000)
 - De Niza a Lisboa (2001-2009)
 - La fallida Constitución europea
4. El Tratado de Lisboa
 - El legado constitucional
 - La Carta de Derechos Fundamentales tras la reforma de Lisboa
5. La Unión ampliada y las crisis del siglo XXI.
 - Causas y consecuencias de la Gran Depresión
 - Una primera aproximación al Brexit
 - La UE y la emergencia sanitaria de la Covid-19

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 1

- Vídeo-fórum: La historia de Europa. Los orígenes.
- Comentario de texto. Discurso de Robert Schuman de 9 de mayo de 1950.
- Comentario de texto sobre las consecuencias sociales de la Gran

- Depresión.
- Autoevaluación.

TEMA 2. CONFIGURACIÓN JURÍDICA DE LA UE

1. Rasgos centrales de la UE
 - Naturaleza supranacional y arquitectura constitucional de la UE
 - Valores, principios y objetivos
2. La distribución vertical poderes.
 - El principio de atribución de competencias
 - Los principios de subsidiariedad y proporcionalidad
 - Competencias exclusivas, compartidas y de apoyo, coordinación o complemento
 - Fórmulas de flexibilización competencial. La teoría de los poderes implícitos y la cláusula de armonización
3. Cooperaciones reforzadas
4. El Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia
5. La acción exterior de la UE

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 2

- Comentario de texto sobre la naturaleza jurídica de la Unión Europea.
- Caso práctico: Competencias de la UE
- Autoevaluación

TEMA 3. EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA UE

1. El Consejo Europeo. Composición, funcionamiento y atribuciones
2. La Comisión. Composición, funcionamiento y atribuciones
3. El Parlamento Europeo. Composición, funcionamiento y atribuciones
4. El Consejo. Composición, funcionamiento y atribuciones
5. El Poder Judicial de la UE
 - Los tribunales de la UE. El Tribunal de Justicia y el Tribunal General
 - Los tribunales de los Estados miembros. El juez nacional como juez europeo
 - Competencias jurisdiccionales de los tribunales de la UE. Acciones directas e indirectas
6. La toma de decisiones en la UE
 - Poderes legislativos
 - Poderes delegados y de ejecución
7. Otros órganos
 - Órganos consultivos: Comité Económico y Social y Comité de las Regiones

- Banco Central Europeo y Banco Europeo de Inversiones
- Organismos de la Política Exterior Común
- Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y la Política de Seguridad
- Servicio Europeo de Acción Exterior.

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 3

- Trabajo de investigación: La elección de los miembros de la Comisión europea y el sistema del *Spitzenkandidat*
- Análisis jurisprudencial: El primer reenvío prejudicial por el Tribunal Constitucional. El caso Melloni
- Caso práctico: Los procedimientos legislativos europeos
- Autoevaluación

TEMA 4. SISTEMA JURÍDICO DE LA UE

1. El Derecho originario
 - Caracteres y tipología
 - Ámbitos de aplicación
 - Revisión
2. El Derecho derivado.
 - Caracteres y tipología
 - Proceso de formación
3. El Derecho internacional
 - El Derecho internacional en el sistema normativo de la UE
 - La actividad convencional de la UE
4. Fuentes subsidiarias
5. Los principios de primacía y de eficacia directa
 - Relaciones entre Derecho de la UE y Derecho de los Estados miembros
 - Eficacia directa, primacía y responsabilidad del Estado
6. Procedimiento de control, prevención y sanción.
7. Relación del régimen jurídico de la UE: el nivel estatal y el nivel de las Comunidades Autónomas.

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 4

- Caso práctico: Reglamentos, directivas y decisiones
- Comentario jurisprudencial: Las Declaraciones del Tribunal Constitucional español 1/1992 y 1/2004
- Análisis de actualidad: Hungría y Polonia ante los procedimientos del art. 7 TUE
- Autoevaluación.

TEMA 5. LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA UE

1. Origen y Evolución
 - El silencio de los tratados constitutivos
 - La protección pretoriana de los derechos
2. La formalización de la protección
 - La Carta de Niza como declaración programática
 - El carácter jurídicamente vinculante de la Carta de Derechos Fundamentales
3. El diálogo judicial TJUE-TEDH y la controvertida adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos
4. La ciudadanía europea
 - Los derechos de los/las ciudadanos/as europeos/as
 - La Administración europea y la participación de la ciudadanía

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 5

- Análisis práctico: El ámbito de aplicación de la CDFUE
- Análisis jurisprudencial: Dictamen 2/2013, del Tribunal de Justicia, sobre la adhesión de la UE al CEDH
- Autoevaluación.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

BERMEJO BATANERO, F. (dir), *Historia jurídica de la integración europea*, Dykinson, Madrid, 2019

CASADO RAIGÓN, R. y ALCAIDE FERNÁNDEZ, J., *Curso de Derecho de la Unión Europea*, Tecnos, Madrid, 2018

MANGAS MARTÍN, A. y LIÑÁN NOGUERAS, D.J., *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, 9ª Edición, Tecnos, Madrid, 2016.

SARMIENTO, D., *El Derecho de la Unión Europea*, 3ª Ed., Marcial Pons, Madrid, 2020

BIBLIOGRAFÍA PARA PROFUNDIZAR (EN ACCESO LIBRE)

BARÓN CRESPO, E., “El desarrollo de la codecisión como procedimiento legislativo de la UE”, *Cuadernos europeos de Deusto*, núm 46, 2012: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3893262>

BILBAO UBILLOS, J.M., “La iniciativa ciudadana europea (art. 11.4 TUE)”, *Cuadernos europeos de Deusto*, núm. 46: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3893268>

BUSTOS GISBERT, R., “La aplicación judicial de la CDFUE. Un decálogo a partir de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea”, *Teoría y Realidad Constitucional*, núm. 39, 2017: <http://revistas.uned.es/index.php/TRC/article/view/19167>

DE AREILZA CARVAJAL, J.M., “El principio de subsidiariedad en la construcción de la Unión Europea”, *Revista Española de Derecho Constitucional*, núm. 45., 1995: <http://www.cepc.gob.es/publicaciones/revistas/revistaselectronicas?IDR=6&IDN=347&IDA=25244>

FIGUERUELO, A. “La protección de los derechos fundamentales en el marco de la UE”: <https://core.ac.uk/download/pdf/61893964.pdf>

GUILLEM CARRAU, J., “Las funciones del Parlamento Europeo los retos y las dificultades, su nuevo protagonismo en la construcción europea”, *Parlamento y Constitución*, núm. 15, 2012-2013: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5076874>

LINDE PANIAGUA, E., “La aplicación del sistema competencial a los ámbitos competenciales, políticas y acciones de la Unión”, *Revista de Derecho de la Unión Europea*, núm. 21, 2011: <http://revistas.uned.es/index.php/REDUE/article/view/12587/11788>

LÓPEZ GUERRA, L., “El Tribunal Europeo de Derechos Humanos, el Tribunal de Justicia de la UE y «le mouvement nécessaire des choses»”, *Teoría y Realidad Constitucional*, núm. 39, 2017: <http://revistas.uned.es/index.php/TRC/article/view/19151>

MANGAS, A., “La distribución de competencias en la Unión Europea y el principio de subsidiariedad”, disponible en http://idpbarcelona.net/docs/actividades/seminarioue/distribucion_competencias_mangas_martin.pdf

MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J., “El TJUE pierde el rumbo en el dictamen 2/13: ¿merece todavía la pena la adhesión de la UE al CEDH?”, *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, núm. 52, 2015: <https://recyt.fecyt.es/index.php/RDCE/article/view/42558>

- “La delimitación de competencias entre la Unión Europea y los Estados miembros: sobre el difícil equilibrio entre la flexibilidad, la eficacia y la transparencia”, *Revista de Derecho Comunitario Europeo*, núm. 12, 2002, págs. 343-391: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=266001>

PÉREZ LUÑO, A.E., “La Carta de Niza y la Europa de los ciudadanos. Apostillas a la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea”, *Derechos y Libertades. Revista del Instituto Bartolomé de las Casas*, núm. 11, 2002: <https://e-archivo.uc3m.es/handle/10016/1521#preview>

STETTNER, R., “Flexibilidad en el Derecho europeo. Complemento autónomo del Tratado y cooperación reforzada”: <https://www.ugr.es/~redce/ReDCE3/11stettner.htm>

VON BOGDANDY, A., “Los principios fundamentales de la Unión Europea. Aspectos teóricos y doctrinales”, disponible en <https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/7/3019/7.pdf>

HORARIOS DE TUTORÍAS

Las tutorías tendrán una duración semanal total de 6 hrs.

- 3 hrs se impartirán mediante sesiones de videoconferencia (el enlace a la plataforma correspondiente se remitirá minutos antes del inicio de la sesión) en el siguiente horario:
 - Martes: de 9.00 hrs a 10.30 hrs.
 - Miércoles: de 17.00 a 18.30 hrs

- 3 hrs se impartirán mediante correo electrónico y el foro creado a tales efectos en el Campus Virtual de la asignatura en el siguiente horario (sin perjuicio de que, las dudas puntuales urgentes puedan atenderse en cualquier momento a través de correo electrónico): Miércoles: 17.30-20.30 hrs

CRITERIOS DE EVALUACIÓN

Participación activa: 10-20%.

Trabajos y prácticas: 40-50%.

Prueba final: 30-50%.

*La puntuación obtenida en la evaluación continua (participación activa + trabajos y prácticas) solo computará en caso de superar el examen final

*El examen final se articulará en dos partes, una consistente en dar respuesta a varias preguntas de desarrollo, y una segunda parte en la que habrá de resolver un caso práctico.