

PROGRAMA DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA / DERECHO COMUNITARIO

GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
(PLAN 2010 + PLAN 2018)
GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA + ECONOMÍA

CURSO 2021/22

Profa. Dra. Carmen Montesinos Padilla
Ayudante doctora Derecho constitucional
Facultad de Ciencias Políticas y Sociología
Sección departamental de Derecho constitucional
Despacho 1206 / Tlf. 91 394 2946
cmonte08@ucm.es

ENLACES WEB FICHA ASIGNATURA SEGÚN TITULACIÓN:

Derecho comunitario (GAP Plan 2010 – 802535: Grupo 48 RM):
<https://politicasysociologia.ucm.es/estudios/2021-22/grado-gestionyadministracionpublica1-plan-802535>

Derecho de la Unión Europea (GAP Plan 2018 – 805661: Grupo 31):
<https://politicasysociologia.ucm.es/estudios/2021-22/grado-administracionpublica-plan-805661>

Derecho de la Unión Europea (GAP-ECONOMÍA – 901908: Grupo 41):
<https://politicasysociologia.ucm.es/estudios/2021-22/grado-economiagap-plan-901908>

BREVE DESCRIPTOR:

Análisis del proceso de conformación de la UE y su progresiva constitucionalización. Estudio de los rasgos centrales de la UE, su sistema institucional y de su configuración y sistema jurídico. Estudio del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia, de las políticas comunes de la UE y del mercado interior. Análisis de la protección de los derechos en el espacio supranacional.

RESUMEN DE CONTENIDOS:

- **Proceso de formación del Derecho de la UE.** Antecedentes de la UE. La creación de las Comunidades Europeas. Ampliaciones. Las reformas de los Tratados constitutivos. El Tratado de Lisboa. Las crisis del siglo XXI.
- **Configuración jurídica.** Rasgos centrales de la UE. Distribución vertical de poderes. Cooperaciones reforzadas. Políticas comunes
- **Sistema institucional.** Instituciones políticas. Instituciones, órganos y organismos técnicos y consultivos.
- **Procedimientos de toma de decisiones.** Poderes legislativos, delegados y de ejecución.
- **Sistema jurídico.** Derecho originario y derivado. Primacía y eficacia directa. Relaciones interordinamentales Derecho UE-Derecho español.
- **Protección de derechos.** Sistema pretoriano de protección. CDFUE. Protección multinivel. Ciudadanía europea

PROGRAMA DESARROLLADO

TEMA 1. FORMACIÓN Y EVOLUCIÓN DE LA UE

1. La UE: Entre el Derecho Internacional y el Derecho constitucional

- a) Causas de la integración
- b) Teorías de la integración

2. La creación de las Comunidades Europeas

- a) La Comunidad Europea del Carbón y el Acero
- b) El fracaso de la Comunidad Europea de Defensa y de la Comunidad Política Europea
- c) La Comunidad Económica Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica

3. Crisis y financiación de las Comunidades Europeas

- a) La crisis de la silla vacía
- b) La finalización del periodo transitorio para el establecimiento del mercado común
- c) El Consejo Europeo y las primeras elecciones democráticas del Parlamento

4. La reforma de los Tratados constitutivos

- a) El Acta Única Europea
- b) El Tratado de Maastricht
- c) El Tratado de Ámsterdam
- d) El Tratado de Niza y la fallida Constitución europea

5. El Tratado de Lisboa

- a) Herencia material del Tratado constitucional
- b) La Carta de Derechos Fundamentales de la UE

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 1

- **Comentario de texto/Debate.** Declaración Schuman: comprensión del origen funcionalista del proceso de integración comunitaria.
- **Comentario de texto/Debate.** La Comunidad Europea del Carbón y el Acero: identificación de las principales características definitorias (objetivos, sistema institucional) de la CECA y reflexión sobre su proyección a lo largo del proceso de integración.
- **Trabajo en grupo.** Crisis comunitarias del siglo XXI: Gran Recesión / Brexit / Covid-19
- **Autoevaluación.**

***Actividades voluntarias:** Dossier de prensa/Fichas biográficas: Las mujeres en la UE

TEMA 2. CONFIGURACIÓN JURÍDICA DE LA UE

1. Rasgos centrales de la UE

- a) Naturaleza supranacional y arquitectura constitucional de la UE
- b) Valores, principios y objetivos
- c) Procedimiento de prevención y sanción

2. La distribución vertical poderes.

- a) El principio de atribución de competencias
- b) Los principios de subsidiariedad y proporcionalidad
- c) Competencias exclusivas, compartidas y de apoyo, coordinación o complemento
- d) Fórmulas de flexibilización competencial. La teoría de los poderes implícitos y la cláusula de armonización
- e) Cooperaciones reforzadas

3. Políticas comunes

- a) Mercado único
- b) La acción exterior de la UE

4. El Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia

- a) Origen y evolución de la cooperación en asuntos de justicia e interior
- b) La articulación jurídica del ELSJ en el Tratado de Lisboa
- c) La flexibilidad del ELSJ

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 2

- **Caso práctico.** Reglamento (UE, Euratom) 2020/2092 del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de diciembre de 2020 sobre un régimen general de condicionalidad para la protección del presupuesto de la Unión: análisis

de los mecanismos de protección del Estado de derecho como valor fundacional de la UE.

- **Caso práctico.** Categorías competenciales: identificación de la categoría competencial de pertenencia de distintos actos normativos de la UE.
- **Trabajo de investigación.** Europa a dos velocidades: análisis del mecanismo de las cooperaciones reforzadas.
- **Autoevaluación.**

***Actividades voluntarias:** Dossier de prensa/Fichas biográficas: Las mujeres en la UE

TEMA 3. EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA UE

1. Instituciones políticas

- a) El Consejo Europeo
- b) La Comisión
- c) El Parlamento Europeo
- d) El Consejo de la UE

2. Otros órganos

- a) Órganos consultivos: Comité Económico y Social y Comité de las Regiones
- b) Banco Central Europeo, Banco Europeo de Inversiones y Tribunal de Cuentas
- c) Organismos de la Política Exterior Común
- d) Defensor del Pueblo europeo

3. La toma de decisiones en la UE

- a) Procedimientos legislativos ordinario y especiales
- b) Poderes delegados y de ejecución

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 3

- **Trabajo de investigación/Exposición.** La elección de la presidencia de la Comisión europea: reflexión sobre el método Spitzenkandidat, sus analogías y diferencias con el procedimiento de investidura del presidente del Gobierno en España y su consolidación como práctica constitucional en el seno de la UE.
- **Actividad de auto-aprendizaje.** Glosario: órganos técnicos y consultivos de la UE.
- **Caso práctico.** Actos delegados y de ejecución: identificación de la tipología de pertenencia de distintos actos normativos.
- **Autoevaluación.**

***Actividades voluntarias:** Dossier de prensa/Fichas biográficas: Las mujeres en la UE

TEMA 4. SISTEMA JURÍDICO DE LA UE

1. El Derecho originario

- a) Caracteres y tipología
- b) Ámbitos de aplicación
- c) Revisión

2. El Derecho derivado

- a) Caracteres y tipología
- b) Proceso de formación

3. El Derecho internacional

- a) El Derecho internacional en el sistema normativo de la UE
- b) La actividad convencional de la UE

4. Los principios de primacía y de eficacia directa

5. Relación del régimen jurídico de la UE: el nivel estatal y el nivel de las Comunidades Autónomas.

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 4

- **Caso práctico.** Reglamentos, directivas y decisiones: identificación de características definatorias de los actos normativos de Derecho derivado
- **Análisis jurisprudencial.** La doctrina del TJUE en materia de cláusulas abusivas en contratos con consumidores: análisis de las implicaciones normativas del principio de efectividad.
- **Análisis jurisprudencial.** DTC 1/1992 y 1/2004: análisis de las implicaciones prácticas de la distinción doctrinal entre “primacía del Derecho de la UE” y “supremacía constitucional”.
- **Autoevaluación.**

***Actividades voluntarias:** Dossier de prensa/Fichas biográficas: Las mujeres en la UE

TEMA 5. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA

1. El Poder Judicial de la UE

- a) Tribunal de Justicia y el Tribunal General
- b) El juez nacional como juez europeo. Los principios de equivalencia y efectividad

2. Competencias jurisdiccionales de los tribunales de la UE.

- a) Acciones directas
 - Recurso de anulación
 - Recurso por omisión
 - Recurso por responsabilidad extracontractual
 - Recurso por incumplimiento
- b) Acciones indirectas.
 - La cuestión prejudicial
 - La excepción de ilegalidad

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 5

- **Análisis jurisprudencial.** El primer reenvío prejudicial por el Tribunal Constitucional español: análisis del periplo judicial en el “caso Melloni” e identificación de los supuestos de viabilidad del recurso de amparo ante el incumplimiento del deber de reenvío prejudicial según la doctrina constitucional española
- **Análisis jurisprudencial.** El diálogo judicial TJUE-Tribunal Constitucional Federal alemán sobre el programa de Compra de Activos del Sector Público: reflexión sobre el papel del TJUE como supremo intérprete del Derecho comunitario.
- **Autoevaluación.**

***Actividades voluntarias:** Dossier de prensa/Fichas biográficas: Las mujeres en la UE

TEMA 6. LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA UE

1. Origen y Evolución

- a) El silencio de los tratados constitutivos
- b) La protección pretoriana de los derechos
- c) La Carta de Niza

2. La formalización de la protección. La Carta de Derechos Fundamentales de la UE tras Lisboa

- a) Vinculatoriedad jurídica
- b) Ámbito de aplicación

3. El diálogo judicial TJUE-TEDH y la controvertida adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos

4. La ciudadanía europea

- a) Los derechos de los/las ciudadanos/as europeos/as
- b) La Administración europea y la participación de la ciudadanía

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 6

- **Caso práctico.** La CDFUE: identificación del ámbito de aplicación de la CDFUE a partir de la resolución de diversos “mini casos” prácticos.
- **Debate.** La adhesión de la UE al CEDH.
- **Autoevaluación.**

***Actividades voluntarias:** Dossier de prensa/Fichas biográficas: Las mujeres en la UE

BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA

- BERMEJO BATANERO, F. (dir), *Historia jurídica de la integración europea*, Dykinson, Madrid, 2021
- CASADO RAIGÓN, R. y ALCAIDE FERNÁNDEZ, J., *Curso de Derecho de la Unión Europea*, Tecnos, Madrid, 2018
- MANGAS MARTÍN, A. y LIÑÁN NOGUERAS, D.J., *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, 9ª Edición, Tecnos, Madrid, 2016.
- SARMIENTO, D., *El Derecho de la Unión Europea*, 3ª Ed., Marcial Pons, Madrid, 2020

SISTEMA DE EVALUACIÓN

Participación activa: 10%.

Trabajos y prácticas: 40%.

Prueba final: 50%.

* **La realización de la prueba final es de carácter obligatorio.**

** **El examen final se articulará en dos partes: Preguntas cortas + caso práctico**

TUTORÍAS

Según el “**Marco estratégico de la docencia de la UCM para el curso 2021-2022**” adoptado por la Facultad de Ciencias Políticas y Sociología (https://politicasysociologia.ucm.es/file/organizacio%CC%81n-docente-curso-2021-22-fac.-ccpp-y-soc_ucm):

“Como norma general se mantiene la supresión de las tutorías presenciales. Los profesores/as a tiempo completo deben dedicar 6 horas semanales a tutorías y atención a los estudiantes, de las cuales al menos el 50% debe estar disponible mediante videoconferencia previamente anunciada a los estudiantes. Para complementar el resto de las horas que no atienda mediante videoconferencia, el profesor/a podrá recurrir al correo electrónico y/o la creación de un foro en el campus virtual de sus asignaturas”.

Consecuentemente, las tutorías tendrán una duración semanal total de 6 hrs:

- 3 hrs se impartirán mediante **sesiones de videoconferencia** en el siguiente horario:
 1. Lunes: de 11.30 a 13.00 hrs
 2. Miércoles: de 17.00 a 18.30 hrs

- 3 hrs se impartirán mediante **correo electrónico** y el **foro** creado a tales efectos en el **Campus Virtual** de la asignatura. Las consultas recibidas por estos medios se atenderán en un plazo máximo de cinco días laborables desde la recepción del correo o de la pregunta en el foro.