



Programa de la asignatura

UNIÓN EUROPEA Y POLÍTICA MUNDIAL

ASIGNATURA (CÓDIGO 605518)

MÁSTER UNIVERSITARIO EN POLÍTICA INTERNACIONAL:

ESTUDIOS SECTORIALES Y DE ÁREA

6 Créditos ECTS; Carácter: OPTATIVA

2^o cuatrimestre

CURSO ACADÉMICO 2023-24

PROF. M. Mercedes Guinea Llorente

Email: mmguinea@ucm.es, Despacho: 2417

Página web institucional: <https://www.ucm.es/relhis/mercedes-guinea-llorente>

Departamento de Relaciones Internacionales e Historia Global

Facultad de Ciencias Políticas y Sociología Universidad

Complutense de Madrid

Tutorías:

Miércoles y jueves de 11:00 a 12:30 h.

INTRODUCCIÓN

El objetivo de esta asignatura es analizar el papel de la Unión Europea como actor internacional en la política mundial, su instrumento -la Política Exterior Común-, sus instituciones, resultados y limitaciones. Se prestará especial atención a la actualidad del momento, teniendo en cuenta que la invasión rusa de Ucrania está actuando como un revulsivo para la política exterior europea.

Se comenzará con el análisis de la naturaleza particular de este actor internacional, regulada en el marco de los Tratados, que funciona como un actor compuesto y evolutivo, al estar regida principalmente la acción exterior europea por el método intergubernamental. Es, por tanto, uno de los objetivos de la asignatura el conocimiento profundo y detallado de los marcos constitucionales de la UE, los Tratados. Se prestará también especial atención a la naturaleza dinámica o evolutiva del actor internacional que hace que en cada momento histórico presente unas características cuantitativas y cualitativas diferentes.

Para examinar el comportamiento internacional de la UE se expondrán someramente los principales marcos teóricos formulados por la doctrina. Haremos especial hincapié y abordaremos con mayor profundidad aquellos que pensamos que explican de mejor manera la particularidad de la acción política europea. Haremos nuestras las tesis que sostienen que la UE es un actor complejo, postnacional y que promueve un modelo distinto de los otros modelos existentes en la sociedad internacional y que, por lo tanto, su actuación internacional es diferente, ya que no solo aspira a defender sus intereses y valores, sino también a cambiar la política mundial, aspirando a diseñar una gobernanza internacional coherente con su modelo interno.

El segundo pilar pondrá el énfasis en las *politics*, es decir, se busca conocer en profundidad la Política Exterior Común, que es el instrumento que tiene la UE para formular e implementar su política exterior dirigida a incidir en la gobernanza internacional. La Política Exterior Común es la suma de las relaciones exteriores regidas por el método comunitario (comercio, desarrollo, ayuda humanitaria junto con la dimensión exterior de las políticas comunes) junto con la Política Exterior y de Seguridad Común, regida por el método intergubernamental. Se estudiarán aquí los diferentes actores institucionales y gubernamentales implicados en la decisión y ejecución de la(-s) política(-s), los marcos normativos, las dinámicas institucionales y los modos de decisión. Se va a prestar especial atención por su carácter innovador a la diplomacia común europea, compuesta por el Alto Representante/Vicepresidente de la Comisión y por el Servicio Europeo de Acción Exterior. También se estudiará de manera pormenorizada la Política Común de Seguridad y Defensa, uno de los ámbitos que ha recibido especial impulso en los últimos años.

La tercera dimensión examinará las políticas formuladas e implementadas enmarcadas por el análisis del marco estratégico que les da dirección política. Así, partiremos de los valores, intereses y visión del mundo fijados en la Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad de la UE (2016), que intenta promover la gobernanza de la globalización, actualizados a los nuevos desafíos por la Agenda de Versalles (2022), que fija como objetivo global la consecución de la autonomía estratégica. Examinaremos las políticas puestas en marcha en los diferentes ámbitos materiales: comercio, desarrollo, ayuda humanitaria, diplomacia, seguridad y defensa, y dimensión exterior de las políticas comunes, prestando especial atención a ámbitos como la transición ecológica, la energía o las migraciones. Finalmente, se abordaran las principales relaciones bilaterales y multilaterales: la ampliación, la vecindad, las relaciones transatlánticas, las relaciones con Rusia, las relaciones con China,

con África, con América Latina y con Asia, valorando en todos los casos sus luces y sus sombras.

Las clases tendrán una dimensión tanto teórica como práctica, en la que analizaremos en el aula tanto documentación de las instituciones, como estudios de caso relativos a la actualidad de la política exterior europea, y lecturas recomendadas y se promoverá ampliamente el debate. Cada una de las clases abordará monográficamente un tema.

Las clases finales del curso se reservarán para que los estudiantes hagan las exposiciones de sus trabajos de investigación.

OBJETIVOS

- Obtener los conocimientos y herramientas para comprender y analizar al actor internacional Unión Europea y su Política Exterior Común, desde el marco de doble nivel propio de las Relaciones Internacionales.
- Capacitar para la comprensión de los cambios que se están produciendo en la política mundial y en la propia Unión Europea, y la interrelación entre ellas.
- Posibilitar el conocimiento y el funcionamiento de los órganos propios de la PEC, especialmente, la Diplomacia Común Europea, el Servicio Europeo de Acción Exterior.
- Proporcionar los elementos para la evaluación de las transformaciones producidas en la Política Exterior Común, muy especialmente a partir del Tratado de Lisboa (2009), la Estrategia Global de la UE para la Política Exterior y la Política de Seguridad, la Comisión Geopolítica (2019), la guerra de Ucrania y las recomendaciones de mejora propuestas por la Conferencia sobre el Futuro de Europa (2022).
- Formación en capacidades de análisis para la evaluación de políticas públicas europeas en su dimensión exterior, aplicando los marcos teóricos oportunos.
- Capacitar para la obtención autónoma y el adecuado análisis de la documentación y bibliografía necesarios para el estudio de la UE como actor internacional y las diferentes dimensiones de su Política Exterior Común.

COMPETENCIAS

Generales

CG1.- Capacidad para conocer y comprender los estudios especializados y los métodos avanzados de análisis aplicables a la comprensión de la Sociedad Internacional.

CG2.- Capacidad de planificar, desarrollar y formular por escrito un estudio avanzado sobre un tema de la política internacional.

CG3.- Capacidad para conocer y comprender las características y complejidad de los problemas que afectan a las diversas sociedades y culturas que concurren en la Sociedad internacional.

CG4.- Capacidad para comunicar y argumentar públicamente los resultados alcanzados en los análisis y trabajos realizados individualmente o en equipo.

CG5.- Competencia en el uso de las tecnologías de información y comunicación como parte del trabajo científico.

CG6.- Competencia en el uso de la estadística y los indicadores internacionales como herramientas de conocimiento y diagnóstico de los problemas que presenta la política internacional.

CG7 Capacidad de participación activa en equipos científicos especializados en las distintas área regionales y campos temáticos de la política internacional.

G8.- Capacidad de gestión de los recursos humanos, materiales y temporales en el desarrollo de un estudio avanzado sobre un aspecto específico de la política mundial internacional.

CG9.- Habilidades de liderazgo y cooperación.

CG10.- Compromiso ético con los valores, principios y derechos reconocidos por la sociedad internacional en el desarrollo del trabajo científico y la actividad académica.

CG11.- Creatividad para adaptar los conocimientos adquiridos a la definición de los nuevos problemas y al análisis científico de sus efectos para la sociedad internacional.

Específicas

CE8.- Capacidad para comprender y explicar los fundamentos institucionales y las principales características funcionales de la Unión Europea y de su proyección a escala internacional.

SISTEMA DE EVALUACIÓN

Se toman como referencia los criterios de la ficha docente aplicándolos a las necesidades de alcanzar los objetivos docentes de la asignatura.

Asistencia y participación: 20%

Realización y exposición de trabajo de investigación: 30%

Participación en actividades científicas: 10%

Exámen: 40%

TEMARIO O CONTENIDOS

1. INTRODUCCIÓN: LA UE Y LA POLÍTICA MUNDIAL

- La UE como actor internacional: datos objetivos.
- La naturaleza de la UE como actor internacional: naturaleza compuesta y evolutiva.
- Las fases de la evolución de la UE en su dimensión internacional.
- Los efectos de las ampliaciones y la reducción en el actor internacional.
- El instrumento del actor internacional: la Política Exterior Común.

2. La UNIÓN EUROPEA COMO ACTOR MUNDIAL

- Marcos teóricos para el análisis de la UE como actor internacional.
- Los roles de la UE como actor internacional: características propias y carencias.

- La dimensión exterior de la UE: valores y principios de un modelo diferente al de otros actores internacionales.
3. EL TRATADO DE LISBOA Y LA POLÍTICA EXTERIOR
 - La regulación de la Política Exterior Común en el Tratado de Lisboa: PESC y relaciones exteriores.
 - Decisión y ejecución de la PEC. Las limitaciones del Tratado.
 - Propuestas de reforma de la PEC: las aportaciones de la Conferencia del Futuro de la UE
 4. EL FUNCIONAMIENTO DE LA DIPLOMACIA COMÚN
 - El rol del AR/VP en la formulación y ejecución de la PEC.
 - Creación y puesta en marcha del Servicio Europeo de Acción Exterior.
 - Organización interna y externa. Relaciones con otras instituciones.
 - Funciones desarrolladas por el SEAE.
 - Una valoración de su aportación, a la luz de los últimos acontecimientos.
 5. EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA
 - La Política Europea de Seguridad y Defensa de la UE de Amsterdam a Niza.
 - La regulación de la Política Común de Seguridad y Defensa en el Tratado de Lisboa.
 - La Estrategia Global de la UE (2016) y el objetivo de la autonomía estratégica: el paquete de otoño de la defensa y la PESCO.
 - Relaciones UE-OTAN.
 - La “Brújula Estratégica”, la invasión de Ucrania y la Agenda de Versalles (2022).
 6. APORTACIONES DE LA UE A LA POLÍTICA MUNDIAL, I. (ÁMBITOS MATERIALES)
 - La UE y la protección de los derechos humanos: potencia normativa que ejerce.
 - La UE como actor comercial: ¿de la defensa de un orden multilateral de comercio a medidas de protección comercial?
 - La UE principal donante de cooperación para el desarrollo y ayuda humanitaria: incidencia en la agenda global.
 - La UE y la diplomacia climática: el paladín de la lucha contra el cambio climático.
 - La UE como actor de seguridad: más *payer* que *player*.
 - La UE y las migraciones: la externalización de fronteras
 7. APORTACIONES DE LA UE A LA POLÍTICA MUNDIAL, II. (ÁMBITOS GEOGRÁFICOS)
 - La estabilización a través de la herramienta de la ampliación.
 - Luces y sombras de la política de vecindad.
 - Las relaciones transatlánticas: cooperación y conflicto.
 - El fracaso de las relaciones con Rusia: aprendizajes para el día después.
 - Las relaciones con China: la falta de política.
 - Relaciones birregionales: África, América Latina, Asia.

BIBLIOGRAFÍA DE REFERENCIA

ALDECOA, F. (Ed.), *La Unión Europea y la pandemia mundial. Un actor imprescindible en la nueva y necesaria gobernanza global*, Madrid, La Catarata, 2020.

ALDECOA, F. (Ed.), *El papel internacional de la Unión Europea*, Madrid, La Catarata, 2021.

ALDECOA, F., *La Unión Europea: de la idea utópica de Europa a la Unión Europea como potencia mundial*, Madrid, Shackleton, 2023.

ALDECOA LUZÁRRAGA, F., CORNAGO PRIETO, N. Y RODRÍGUEZ PRIETO, V. (coords.) “Teoría y Práctica de la diplomacia común europea”, *Colección de la Escuela Diplomática*, núm. 24, Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2021.

AMADIO, M.G., TERCOVICH, G. and CARTA, C., “The post-Libon High Representatives: an introduction”, *European Security*, vol. 29, 2020, pp. 259-274. (se recomienda la lectura del número en su conjunto).

ANDERSSON, J. J. y CRAMER, C.S., *EUISS Yearbook of European Security*, Paris, EUISS, 2023.

BINDI, F. (Ed.), *The Foreign Policy of the European Union: Assessing Europe’s Role in the World*, Washington, Brookings Institution Press, 2022.

BISCOP, Sven and WHITMAN, Richard (eds), *The Routledge Handbook of European Security*, Abingdon, Oxon, Routledge, 2013.

BISCOP, S., *European Strategy in the 21st Century*, Abingdon, Routledge, 2018.

BORRELL, J., *The Year that War returned to Europe. EU foreign policy in 2022*, Luxemburg, Publications Office of the European Union, 2023.

BRETHERTON, Ch. y VOGLER, J., *The European Union as a global actor*, London, Routledge, 2006 (2ª edición).

BUTLER, G., *Constitutional Law of the EU’s Common Foreign and Security Policy: Competence and Institutions in External Relations*, London, Hart, 2021.

CAMERON, F., *An Introduction to European Foreign Policy*, London, Routledge, 2012.

CARDWELL, P.J. (Ed.), *EU External Relations Law and Policy in the Post-Lisbon Era*, The Hague, TMC Asser Press-Springer, 2012.

CONDE, E., YANEVA, Z.V. y SCOPELLITI, M. (Eds.), *The Routledge Handbook of European Security Law and Policy*, Abingdon, Routledge, 2020.

CREMONA, M. y DE WITTE, B. (Eds.), *EU Foreign Relations Law. Constitutional Fundamentals*, London, Hart Publishing, 2008.

DIEZ, T. *The EU and Global Climate Justice: Normative Power Caught in Normative Battles*, London, Routledge, 2021.

EECKHOUT, D. y LÓPEZ ESCUDERO, M. (Ed.), *European Union’s External Action in Times of Crisis*, London, Hart, 2019.

GINSBERG, R.H. y PENKSA, S. E., *The European Union in Global Security. The Politics of Impact*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2012.

GSTÖHL, S. y SCHUNZ, S. (Eds.), *The External Action of the European Union*, London, Red Globe Press, 2021.

GUTIÉRREZ ESPADA, C. y CERVELL HORTAL, M.J. (Dir.), *La Unión Europea como actor global de las relaciones internacionales: retos y problemas seleccionados*, Valencia, Tirant lo Blanch, 2016.

HILL, Ch., SMITH, M. Y VANHOONACKER, S., (Eds.), *International Relations and the European Union*, Oxford, Oxford University Press, 2017.

HOWORTH, J., *Security and Defence Policy in the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2014.

JOHANSSON-NOGUÉS, E., VLASKAMP, M. y BARBÉ, E. (Eds.), *European Union Contested: Foreign Policy in a New Global Context*, Berlin, Springer, 2020.

JORGENSEN, K.E. *et alia*, *The SAGE Handbook of European Foreign Policy*, London, Sage, 2015.

KEUKELEIRE, S. y DELREUX, T., *The Foreign Policy of the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2022.

MARSH, S. y MACKENSTEIN, H., *The International Relations of the European Union*, Harlow, Pearson, 2005.

MCCORMICK, J., *The European Superpower*, Basingstoke, Palgrave-McMillan, 2007.

MORILLAS, P., *Strategy-Making in the EU: From Foreign and Security Policy to External Action*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2018.

RICHMOND. O.P.. and VISOKA, G., *The Oxford Handbook of Peacebuilding, Statebuilding, and Peace Formation*, Oxford, Oxford University Press, 2021.

RODRÍGUEZ PRIETO, V., “La Política Exterior Europea más de una década después de la entrada en vigor del Tratado de Lisboa: Entre la pandemia y la Conferencia sobre el futuro de Europa”, DE CASTRO, JOSÉ LUIS *et al* (dirs.) *Curso de Derecho Internacional y Relaciones Internacionales 2021 de Vitoria – Gasteiz 2021*, Valencia, Tirant lo Blanch, 2022, pp. 283- 325.

SÁNCHEZ RAMOS, B, *La Unión Europea como actor global*, Valencia, Tirant, 2013.

SMITH, K. E., *European Union Foreign Policy in a Changing World*, London, Polity Press, 2015.

SMITH, M., KEUKELEIRE, S., y VANHOONACKER, S. (Eds.), *The Diplomatic System of the European Union*, Abingdon, Routledge, 2016.

STERN, M., and TOWNS A.E. (eds.) *Feminist IR in Europe: Knowledge Production in Academic Institutions*, Cham, Switzerland, Palgrave Macmillan, 2022.

TOCCI, N., *Framing the EU's Global Strategy: A Stronger Europe in a Fragile World*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2017.

VON LUKE,F., DIEZ, T. , AAMODT, S., AHRENS, B., *The EU and Global Climate Justice: Normative Power Caught in Normative Battles*, London, Routledge, 2021.

WESTLAKE, M., *The European Union's New Foreign Policy*, Basingstoke, Palgrave, 2020.

WHITMAN, R., “Mission in Action: The EU-UK foreign, security and defence policy relationship after Brexit”, *The European View*, vol. 19, núm. 2, 2020, pp.: 222-229.

Revistas científicas de interés.

- *European Foreign Affairs Review*
- *European Journal of International Relations*
- *European Politics*
- *European Security*
- *Journal of Common Market Studies*
- *Journal of European Public Policy*
- *Revista de Derecho Comunitario Europeo*

Otras fuentes:

- "Exploring EU Foreign Policy" www.eufp.eu.
- EEAS, https://www.eeas.europa.eu/_en
- EU Observer, <https://euobserver.com/>
- "Una ventana al mundo", Blog del Alto Representante, Josep Borrell, https://www.eeas.europa.eu/eeas/una-ventana-al-mundo-blog-personal-del-hrvp-josep-borrell_es