

Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

Gestión y Administración Pública. Año académico 2020-2021

Administración Pública Comparada

Profesor: José María de Luxán

Contenido del curso: La adopción de una perspectiva comparada sobre las instituciones administrativas, su funcionamiento y las medidas de reforma más recientes impulsadas desde ámbitos políticos nacionales e internacionales, permite contextualizar las administraciones españolas con las de su entorno, y ayuda a comprender el origen de sus estructuras, el porqué de ciertos rasgos definitorios de sus formas de actuación o el desarrollo de pautas culturales que les son propias.

En el curso se estudian, con especial referencia a los Estados de la Unión europea, los factores conformadores de su estructura administrativa general, su evolución, la estructura de la función pública, su organización territorial y administrativa y las relaciones entre niveles de gobierno, y las políticas actuales de reforma administrativa.

Objetivos: El curso pretende ofrecer al alumno una panorámica general de la organización territorial y administrativa de los Estados europeos. A partir de la adquisición de estos conocimientos generales, para lo que resulta altamente recomendable conocer algún idioma extranjero (preferentemente inglés o francés), al finalizar el curso el alumno debe ser capaz de recurrir a fuentes documentales especializadas y elaborar informes sobre distintos aspectos del curso aplicando una metodología y un enfoque comparados.

Dinámica del curso: El curso se organiza en:

- Exposiciones teóricas del temario del curso por parte del profesor.
- Exposiciones de los trabajos de análisis comparado por parte de grupos de alumnos y discusión conjunta.
- Discusión conjunta del material documental y de los temas de discusión que pondrá el profesor a disposición de los alumnos.

Evaluación en la convocatoria ordinaria

Evaluación de la participación en clase: 20% de la calificación

Evaluación de las prácticas: 40% de la calificación (se tendrá en cuenta la capacidad de síntesis, la precisión de los contenidos, la originalidad y capacidad crítica).

Examen final de la asignatura en la fecha fijada por la Facultad: 40 % de la calificación, obteniendo necesariamente para superar la asignatura una calificación mínima de 5 puntos sobre 10.

La calificación final obtenida será la suma ponderada de las calificaciones parciales.

Evaluación en la convocatoria extraordinaria



Examen final de la asignatura en la fecha fijada por la Facultad: 100 % de la calificación, obteniendo necesariamente para superar la asignatura una calificación mínima de 5 puntos sobre 10.

Temas:

TEMA 1. El método comparado aplicado a la administración pública: Ventajas de la comparación. Problemas de la comparación: a) ambigüedades metodológicas, b) Ambigüedades conceptuales. Los marcos de la comparación. Técnicas del método comparado

TEMA 2. Factores influyentes en la estructura administrativa y su evolución: El papel de la historia. La forma del Estado. La cultura política y la cultura administrativa. Las relaciones entre la Administración y la Política: a) funciones de la Burocracia, b) sus fuentes de poder.

TEMA 3. Estructura territorial del Estado: Formas de Estado: Confederaciones, Federaciones y Estados Unitarios. Tipos de gobierno. El reparto territorial del poder. Centralización, desconcentración y descentralización.

TEMA 4. El nivel de gobierno regional: Tipos de estructuras regionales. Competencias y formas de financiación. Las instituciones de las Administraciones regionales. Estructuras particulares de autonomía. Proyectos de regionalización.

TEMA 5. El nivel de gobierno local: Las organizaciones locales de base. Las organizaciones locales intermedias. Las relaciones interadministrativas: a) naturaleza de las formas de control desde el centro político, b) la concentración o la difusión del control. Formas de cooperación intermunicipal.

TEMA 6. Relaciones intergubernamentales y gestión multinivel: distribución de competencias y de recursos materiales y humanos. Asignación del gasto y relaciones financieras entre niveles de gobierno. Regulación multinivel. Instrumentos de cooperación y coordinación multinivel para la homogeneización e integración de servicios públicos.

TEMA 7. Las formas de organización administrativa: Origen y desarrollo del aparato administrativo del Estado. Las organizaciones administrativas centrales. Las organizaciones administrativas periféricas. Las organizaciones administrativas especializadas. Sistemas de control y de rendición de cuentas.

TEMA 8. El factor humano de las administraciones públicas: Formas de organización de los empleados públicos: a) sistemas de empleo, b) sistemas de carrera. Formas de selección del personal y movilidad. Políticas de reforma del empleo público. El empleo público en la Administración de la Unión Europea: personal funcionario, agentes temporales, agentes contractuales y expertos nacionales.

TEMA 9. Tipos y consecuencias de la formas de empleo público: Administración preburocrática, administración burocrática y administración postburocrática. Politización y profesionalización. Transparencia y corrupción.



TEMA 10. Las formas de prestación de servicios: Estrategias y políticas de reforma. Ciudadanos y reforma administrativa. Las reformas inspiradas en el sector privado. El papel del usuario de los servicios públicos. Naturaleza y resultados de las políticas reformadoras.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

BAENA DEL ALCAZAR, Mariano *Curso de ciencia de la administración.* Tecnos 1985

HEADY, Ferrel: Administración Pública. Una perspectiva comparada, FCE, México 2000.

Lindert, Peter H. (2011) *El ascenso del sector público. El crecimiento económico y el gasto social del siglo XVIII al presente.* Fondo de Cultura Económica 2011

OCDE: Government at a glance, París 2013 (y años sucesivos).

OCDE, Panorama des administrations publiques 2021, Éditions OCDE 2021

PARRADO, Salvador, COLINO, César y OLMEDA, José Antonio: Gobiernos y Administraciones públicas en perspectiva comparada, Tirant lo Blanch, Valencia 2013.

