

PROGRAMA DERECHO COMUNITARIO GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA CURSO 2020/21

Carmen Montesinos Padilla
Pfra. Ayudante Dra. Derecho constitucional
Facultad de Ciencias Políticas y Sociología
Despacho 1206
cmonte08@ucm.es

BREVE DESCRIPTOR

Análisis del proceso de conformación de la Unión Europea. Estudio de los rasgos centrales de la Unión Europea, su sistema institucional y su configuración jurídica. Estudio del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia, de las políticas comunes de la Unión Europea y del mercado interior. Análisis de la protección de los derechos en el espacio supranacional.

OBJETIVOS

Comprender el origen y evolución del proceso de formación del Derecho de la Unión Europea y las distintas etapas de su constitución. Conocer el Derecho comunitario, sus fuentes y su relación con el Derecho español.

CONTENIDOS TEMÁTICOS

Formación de la UE. La creación de las Comunidades Europeas. Las reformas de los Tratados constitutivos. El Tratado de Lisboa.

Rasgos centrales de la UE. Valores, objetivos y principios. Competencias, políticas y ámbitos de actuación. Cooperaciones reforzadas.

El sistema institucional de la UE. El Consejo Europeo. La Comisión. El Parlamento Europeo. El Consejo de la Unión Europea. El Tribunal de Justicia de la UE. Otros órganos. Procedimiento de adopción de decisiones.

El sistema jurídico de la Unión Europea. Caracteres generales del sistema normativo. El Derecho originario. El Derecho derivado. El Derecho internacional y fuentes subsidiarias. Los principios de primacía y de eficacia directa. Relación entre el régimen jurídico de la UE y el ordenamiento español: niveles estatal y autonómico.

La protección de los Derechos fundamentales en la UE. Origen y evolución. La Carta de Derechos Fundamentales de la UE. La ciudadanía europea. La adhesión de la UE al CEDH.

PROGRAMA DESARROLLADO

TEMA 1. FORMACIÓN Y EVOLUCIÓN DE LA UE

- 1. La UE: Entre el Derecho Internacional y el Derecho constitucional**
 - a) Causas de la integración
 - b) Teorías de la integración
- 2. La creación de las Comunidades Europeas**
 - a) La Comunidad Europea del Carbón y el Acero
 - b) El fracaso de la Comunidad Europea de Defensa y de la Comunidad Política Europea
 - c) La Comunidad Económica Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica
- 3. Crisis y financiación de las Comunidades Europeas**
 - a) La crisis de la silla vacía
 - b) La finalización del periodo transitorio para el establecimiento del mercado común
 - c) El Consejo Europeo y las primeras elecciones democráticas del Parlamento
- 4. La reforma de los Tratados constitutivos**
 - a) El Acta Única Europea
 - b) El Tratado de Maastricht
 - c) El Tratado de Ámsterdam
 - d) El Tratado de Niza y la fallida Constitución europea
- 5. El Tratado de Lisboa**

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 1

- Vídeo-fórum. La historia de Europa. Los orígenes.
- Las grandes crisis del siglo XXI: La Gran Recesión, el Brexit y la emergencia sanitaria de la COVID-19
- Autoevaluación.

TEMA 2. CONFIGURACIÓN JURÍDICA DE LA UE

- 1. Rasgos centrales de la UE**
 - a) Naturaleza supranacional y arquitectura constitucional de la UE
 - b) Valores, principios y objetivos
 - c) Procedimiento de prevención y sanción
- 2. La distribución vertical poderes.**
 - a) El principio de atribución de competencias
 - b) Los principios de subsidiariedad y proporcionalidad
 - c) Competencias exclusivas, compartidas y de apoyo, coordinación o complemento
 - d) Fórmulas de flexibilización competencial. La teoría de los poderes implícitos y la cláusula de armonización
 - e) Cooperaciones reforzadas
- 3. Políticas comunes**

- a) Mercado único
- b) La acción exterior de la UE

4. El Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia

- a) Origen y evolución de la cooperación en asuntos de justicia e interior
- b) La articulación jurídica del ELSJ en el Tratado de Lisboa
- c) La flexibilidad del ELSJ

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 2

- La condicionalidad del Fondo de Recuperación al cumplimiento del Estado de Derecho
- Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo
- Autoevaluación

TEMA 3. EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA UE

1. Instituciones políticas

- a) El Consejo Europeo
- b) La Comisión
- c) El Parlamento Europeo
- d) El Consejo de la UE

2. Otros órganos

- a) Órganos consultivos: Comité Económico y Social y Comité de las Regiones
- b) Banco Central Europeo, Banco Europeo de Inversiones y Tribunal de Cuentas
- c) Organismos de la Política Exterior Común
- d) Defensor del Pueblo europeo

3. La toma de decisiones en la UE

- a) Procedimientos legislativos ordinario y especiales
- b) Poderes delegados y de ejecución

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 3

- La elección de los miembros de la Comisión europea y el sistema del *Spitzenkandidat*
- El procedimiento presupuestario
- Autoevaluación

TEMA 4. SISTEMA JURÍDICO DE LA UE

1. El Derecho originario

- a) Caracteres y tipología

- b) Ámbitos de aplicación
- c) Revisión
- 2. El Derecho derivado**
 - a) Caracteres y tipología
 - b) Proceso de formación
- 3. El Derecho internacional**
 - a) El Derecho internacional en el sistema normativo de la UE
 - b) La actividad convencional de la UE
- 4. Los principios de primacía y de eficacia directa**
- 5. Relación del régimen jurídico de la UE:** el nivel estatal y el nivel de las Comunidades Autónomas.

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 4

- Reglamentos, directivas y decisiones
- La primacía del Derecho de la UE
- Autoevaluación.

TEMA 5. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA

- 1. El Poder Judicial de la UE**
 - a) Tribunal de Justicia y el Tribunal General
 - b) El juez nacional como juez europeo. Los principios de equivalencia y efectividad
- 2. Competencias jurisdiccionales de los tribunales de la UE.**
 - a) Acciones directas
 - Recurso de anulación
 - Recurso por omisión
 - Recurso por responsabilidad extracontractual
 - Recurso por incumplimiento
 - b) Acciones indirectas.
 - La cuestión prejudicial
 - La excepción de ilegalidad

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 5

- El diálogo judicial TJUE-Tribunal Constitucional Federal alemán sobre el programa de Compra de Activos del Sector Público
- El recurso por incumplimiento como mecanismo de garantía de los derechos
- Autoevaluación.

TEMA 6. LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA UE

1. Origen y Evolución
 - El silencio de los tratados constitutivos
 - La protección pretoriana de los derechos
 - La Carta de Niza
2. La formalización de la protección. La Carta de Derechos Fundamentales de la UE tras Lisboa
 - Vinculatoriedad jurídica
 - Ámbito de aplicación
3. El diálogo judicial TJUE-TEDH y la controvertida adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos
4. La ciudadanía europea
 - Los derechos de los/las ciudadanos/as europeos/as
 - La Administración europea y la participación de la ciudadanía

ACTIVIDADES PRÁCTICAS TEMA 5

- El ámbito de aplicación de la CDFUE
- La protección multinivel de los derechos
- Autoevaluación.

BIBLIOGRAFÍA GENERAL

BERMEJO BATANERO, F. (dir), *Historia jurídica de la integración europea*, Dykinson, Madrid, 2019

CASADO RAIGÓN, R. y ALCAIDE FERNÁNDEZ, J., *Curso de Derecho de la Unión Europea*, Tecnos, Madrid, 2018

MANGAS MARTÍN, A. y LIÑÁN NOGUERAS, D.J., *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, 9ª Edición, Tecnos, Madrid, 2016.

SARMIENTO, D., *El Derecho de la Unión Europea*, 3ª Ed., Marcial Pons, Madrid, 2020

HORARIOS DE TUTORÍAS

Las tutorías tendrán una duración semanal total de 6 hrs.

- 3 hrs se impartirán mediante sesiones de videoconferencia en el siguiente horario:
 - Miércoles: de 9.30 a 11.00 hrs

- Jueves: 13.00 a 14.30 hrs
- 3 hrs se impartirán mediante correo electrónico y el foro creado a tales efectos en Campus Virtual

CRITERIOS DE EVALUACIÓN

Asistencia y participación activa: 20%.
Elaboración de trabajos y prácticas: 45%
Exposición de trabajos y prácticas: 25%
Prueba final: 10%.