

ASIGNATURA: (802568) SISTEMA DE LA UNIÓN EUROPEA
GRADO: RELACIONES INTERNACIONALES
Curso: 3º. Créditos: 6 ECTS. Carácter: Obligatoria. Semestre: 2º.
Prof. Miguel Ángel de la Fuente Casamar mafc@cps.ucm.es

DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES E HISTORIA GLOBAL
FACULTAD DE CC. POLÍTICAS Y SOCIOLOGIA
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID

CURSO 2021 -2022

Presentación

Durante los últimos sesenta años, los Estados europeos han ido desarrollando un proceso de integración en virtud del cual se gestiona en común toda una serie de ámbitos que derivan de las competencias soberanas de los Estados miembros de la Unión Europea. El camino recorrido hasta hoy no ha sido - ni sigue siendo - fácil; ha sido necesario un gran esfuerzo político para adoptar las decisiones históricas que han permitido poner en marcha este proceso; se ha necesitado una gran imaginación jurídica para construir las instituciones de gobierno pertinente y ha habido que superar dificultades derivadas tanto del necesario rodaje de la nueva maquinaria como de las reticencias nacionales de algunos miembros. La Unión Europea se ha abierto paso también en la escena internacional, ganando peso creciente a medida que se avanza en la vía de la integración. No obstante, el proceso no ha terminado; se trata de un mecanismo dinámico que permanentemente está en marcha, con avances y retrocesos, con logros y fracasos que hace de la Unión Europea una institución singular y paradigmática y, hoy por hoy, única en su género: una comunidad supranacional. La asignatura de SUE analiza todos los aspectos mencionados desde una perspectiva politológica, sin excluir aspectos pluridisciplinares allí donde sean pertinentes con la intención de dotar al alumno de una formación integral en esta disciplina académica, tanto desde el punto de vista teórico como práctico.

El curso se desarrollará en clases teóricas y prácticas y, ocasionalmente, trabajos específicos. En las primeras el profesor expondrá los temas del programa que hayan de ser objeto de estudio, haciendo especial énfasis en aquellos que se consideren de mayor interés o dificultad, remitiéndose directamente a la bibliografía el estudio de los temas o puntos concretos que no se hayan abordado en detalle y/o profundidad. En todo caso se recomienda al alumnado una lectura previa a la exposición y la participación en la misma a través de preguntas aclaratorias pertinentes, bien sobre los temas explicados, bien sobre aquellos temas de estudio directo.

A lo largo del curso y sobre el contenido de las exposiciones teóricas se analizarán supuestos prácticos y casos de la actualidad real, con la finalidad de que el alumnado pueda aplicar sus conocimientos teóricos y consigan una mejor comprensión de la asignatura.

Para la preparación del programa se recomienda una bibliografía básica de manuales u obras generales. Una bibliografía complementaria o especializada se encuentra en las obras recomendadas y será facilitada, también, a quien lo desee, por el profesor de la asignatura.

La evaluación de los conocimientos del alumnado se hará mediante la valoración de tres criterios, en la siguiente proporción:

- **40% examen teórico**, que, en su caso, y en función de los distintos profesores de la asignatura podrán ser orales o escritos –pudiéndose, en este caso, establecerse su lectura posterior por el alumnado-, en forma de test de respuestas alternativas, desarrollo de temas propuestos, etc.
- **40% realización de las prácticas** (y, ocasionalmente, trabajos específicos) a lo largo del curso.
- **20% asistencia**, tanto a las clases teóricas y prácticas, en este último caso indispensable para la valoración de las prácticas. En cualquier caso, sólo se permitirá la ausencia en tres clases sin justificar (aprox el 10% del período lectivo) para el computo de este apartado, que tendrá en cuenta no solo la mera asistencia, sino la participación activa a lo largo del curso.

Los alumnos deberán entregar al profesor del grupo al que estén adscritos, una ficha debidamente cumplimentada, dentro de los quince primeros días del correspondiente curso académico. Como es obligatorio, el profesor de la asignatura atenderá a los alumnos en las horas de tutoría que al respecto se fijen y de acuerdo con la modalidad prevista en función de la situación sanitaria.

No es recomendable el estudio por "apuntes" de años anteriores de cuyo contenido y solvencia no asumen responsabilidad alguna el profesor de la asignatura que en ningún caso ha procedido a su revisión.

I. INTRODUCCIÓN Y PROCESO DE CONSTRUCCIÓN EUROPEA.

Lección 1ª: DE LA IDEA A LA REALIDAD.

"Europa" como Idea. - Metodología de la integración. - Soberanía y funcionalismo. - Reforma o ruptura con las formas políticas tradicionales. - Análisis de alternativas. - La teoría de Europa hasta 1945: desde la utopía hasta las experiencias en los períodos bélicos. - La concepción de la integración como proceso político

Lección 2ª: LA SUPRANACIONALIDAD COMO REALIDAD EUROPEA.

Los primeros proyectos de construcción: federalismo o cooperación intergubernamental. - La tesis funcionalista de Schuman: la experiencia de la CECA. - Avances y retrocesos en el camino a seguir: el fracaso de la CED.- Las nuevas "comunidades": la CEE y La CEEA

Lección 3ª: AMPLIACIONES Y LIMITES DE LA CONSTRUCCIÓN EUROPEA

Elementos previos jurídico-políticos: concepto de Europa y de candidato a Estado miembro. - Primeras dificultades y ampliaciones: del compromiso de Luxemburgo a la Europa de los "nueve" 1965 - 1973.- La Europa "real" en un contexto histórico de las relaciones internacionales: de los "Nueve" a los "Quince". - La ampliación al Este: la Europa de los 27.- Nuevos candidatos. - El eterno candidato: Turquía. - La cuestión del límite a la ampliación en relación con la eficacia del proceso.

Lección 4ª: LAS REFORMAS CONSTITUTIVAS: DE LAS COMUNIDADES A LA UNIÓN.

Las reformas estructurales: el marco institucional y presupuestario.- El proyecto de Tratado de la Unión (1984).- El Acta Única Europea (1986) y la Europa sin fronteras.- Europa empieza a mirar al exterior: la CPE.- El proceso de Maastricht (1992): la unión política y monetaria.- La institucionalización del sistema de reformas periódicas: Ámsterdam, Niza y el fallido Tratado de Constitución Europea.- El marco constitutivo actual: el Tratado de Lisboa de 2007.- Las reformas recientes en materia de estabilidad económica.

Lección 5ª: NATURALEZA DE LA UNIÓN EUROPEA.

La Unión Europea como "Entidad de Derecho".- La división de poderes y la estructura institucional.- Integración y cooperación como método de gestión de las competencias atribuidas.- Las relaciones entre los Estados miembros y la Unión.- El papel de las Regiones en Europa.- Los instrumentos de la acción institucional: funcionariado, sedes y régimen lingüístico

II. EL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA.

Lección 6ª: LA COMISIÓN.

Naturaleza y evolución histórica: de la supranacionalidad a la legitimidad democrática. - Composición, funcionamiento y competencias. - El Presidente de la Comisión. - La responsabilidad política de la Comisión.

Lección 7ª: EL CONSEJO.

La idea intergubernamental como elemento constitutivo. - La complejidad de su composición. - Poderes y competencias. - La Presidencia del Consejo. - El Alto Representante para los Asuntos Exteriores de la Unión. - El COREPER.

Lección 8ª: EL CONSEJO EUROPEO.

Evolución histórica. - Funcionamiento y competencias. - La institucionalización del Consejo Europeo. - La Presidencia Estable de la Unión. - La transcendencia política de la institución.

Lección 9ª: EL PARLAMENTO EUROPEO.

Naturaleza, organización y funcionamiento. - Los poderes del Parlamento Europeo. - Las relaciones con la Comisión y el Consejo. - El Parlamento Europeo y los ciudadanos de la Unión. - Partidos políticos nacionales y europeos.

Lección 10ª: EL TRIBUNAL DE JUSTICIA.

Composición y funcionamiento. - Las competencias del TJUE: contenciosa, consultiva y constitucional. - El Tribunal General. - Los tribunales especializados. - Las vías de acceso a la justicia comunitaria. - Las relaciones entre la justicia comunitaria y la de los Estados miembros.

Lección 11ª: OTROS ÓRGANOS.

EL Banco Central Europeo. - El Comité Económico y Social. - El Comité de las Regiones. - El Banco Europeo de Inversiones. - La financiación de la Unión Europea: el presupuesto comunitario y su fiscalización por el Tribunal de Cuentas.

Lección 12ª: LAS RELACIONES INSTITUCIONALES Y EL PROCESO DE DECISIÓN.

La iniciativa legislativa. - El diálogo Comisión- Consejo. - La adopción de la decisión. - El procedimiento ordinario y el especial. - La singularidad del procedimiento presupuestario. - La decisión en materia de ampliación y acción exterior.- Procedimientos decisorios particulares.

III. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA.

Lección 13ª: EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMUNITARIO.

El Derecho Comunitario. - Características y tipología.- Principios de aplicación.- Las relaciones entre el Derecho de la Unión y el ordenamiento interno de los Estados miembros.- Análisis particularizado del caso español.

Lección 14ª: LAS LIBERTADES BÁSICAS.

Principios generales sobre la integración económica: el Mercado Común. - Las libertades de circulación.- Las excepciones.- Las normas sobre libre competencia.- El mercado único.- La armonización de legislaciones.- La fiscalidad comunitaria.

Lección 15ª: LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA (I).

Las políticas comunes: agrícola, comercial y transportes. - Las políticas sectoriales: medio ambiente, consumidores, cultura, educación, I+D, etc...- La política económica y monetaria: del SME al Euro.- La cohesión económica y social.- Las medidas anticrisis.

Lección 16ª: LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA (II).

La Ciudadanía Europea. - La libre circulación de personas: el marco Schengen. - El Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia. - La cooperación en la lucha contra el terrorismo.

IV. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA.

Lección 17ª: LAS RELACIONES EXTERIORES DE LA UNIÓN EUROPEA.

La personalidad jurídica internacional de la Unión Europea. - Los órganos de las relaciones exteriores de la Unión. - Las relaciones con los Estados terceros y otros sujetos internacionales. - Las relaciones y la participación de la UE en las Organizaciones Internacionales. - La cooperación al desarrollo: marco general y marco privilegiado.- La contribución de la UE a la lucha contra el cambio climático.

Lección 18ª: LA POLÍTICA EXTERIOR COMÚN.

La política exterior y de seguridad común (PESC): antecedentes, evolución y funcionamiento. - La Política Europea Común de Seguridad y Defensa. - Las relaciones con los organismos internacionales de defensa: OTAN y UEO. - El ejército europeo: la Fuerza de Acción Rápida. - La UE en los conflictos internacionales: misiones de paz.

V. EL FUTURO DE LA UNIÓN EUROPEA.

Lección 19ª: LA UNIÓN EUROPEA EN LA SOCIEDAD INTERNACIONAL GLOBAL

Las tensiones internas de la UE: mayor integración supranacional frente al auge de la gestión local y los nacionalismos. - La cuestión del liderazgo político: el binomio Francia-Alemania. - El modelo social, económico y moral de la UE en el futuro, con relación a los movimientos migratorios y las concepciones religiosas. - Las tensiones externas: actor global total o global sectorial. - Límites del proceso de integración en relación a la Ciencia Política y las Relaciones Internacionales.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

ABELLÁN HONRUBIA, Victoria, VILÁ COSTA, Blanca y OLESTI RAYO, Andreu. Lecciones de derecho comunitario europeo. Barcelona. Ariel, 2011, 6ª ed. actualizada.

ABELLÁN HONRUBIA, Victoria , CAMPINS ERITJA, Mar, VILÁ COSTA, Blanca y PIÑOL RULL, Josep Lluís. Prácticas de Derecho Comunitario Europeo. Madrid, Tecnos, 2008 3ª ed.

AHIJADO QUINTILLÁN, M. Historia de la Unión Europea: Desde los precedentes remotos a la ampliación al este (Europa Quince), Madrid, Pirámide, 2000.

ALCAIDE FERNÁNDEZ, J. y CASADO RAIGÓN, R.: Curso de Derecho de la Unión Europea. Madrid, Tecnos, 2014.

ALCAIDE FERNÁNDEZ, J, et al. España y la Unión Europea en el orden internacional, Valencia, Tirant lo Blanc, 2017.

ALDECOA LUZÁRRAGA, Francisco. La integración europea. Análisis histórico-institucional con textos y documentos. Vol. II: Génesis y desarrollo de la Unión Europea (1979-1999). Madrid. Tecnos, 2000.

ALONSO GARCÍA, Ricardo: Sistema Jurídico de la Unión Europea. Cívitas, Madrid, 2014. AREILZA CARVAJAL, José M de: Poder y Derecho en la Unión Europea. Cívitas, Madrid, 2014.

BALASSA, Bela, Teoría de la Integración Económica, Mexico, Biblioteca Uteha de Economía, 1964.

BLANC ALTEMIR, Antonio: Las relaciones entre las Naciones Unidas y La Unión Europea, seguridad, cooperación y derechos humanos. Madrid, Tecnos, 2013

BOU FRANCH, Valentín (dir.): Introducción al Derecho de la Unión Europea. Aranzadi, Madrid, 2014.

BRUGMANS, Henri. La idea europea. 1920-1970. ed. castellana. Madrid. Moneda y Crédito, 1972.

CACHO SÁNCHEZ, Yaelle et al., Instituciones de Derecho Comunitario, Valencia, Tirant Lo Blanc, 2006.

CALVO HORNERO, Antonia:

- Integración Económica y Regionalismo, Madrid, Ed. C.E. Ramón Areces, 1994
- Fundamentos de la Unión Europea. Madrid. Ed. C. E. Ramón Areces, 2ª ed., 2011
- Organización de la Unión Europea. Madrid. Ed. C. E. Ramón Areces, 2007.

CEPILLO GALVÍN, Miguel Ángel: Política Comercial Europea y Preferencias Arancelarias. Dykinson, Madrid, 2008.

ESCOBAR HERNÁNDEZ, Concepción (Dir). Instituciones de Derecho Comunitario. Valencia. Tirant lo Blanc, 2006.

ESCOBAR HERNÁNDEZ, Concepción (Dir). Instituciones de la Unión Europea. Valencia. Tirant lo Blanc, 2020

GARCÍA URETA, Agustín: Derecho de la Unión Europea. Parte General. Marcial Pons, Madrid, 2013.

GUTIÉRREZ Espada, Cesáreo y CERVAL HORTAL, M.J. La Unión Europea como Actor Global de las Relaciones Internacionales, Valencia, Tirant Lo Blanc, 2016.

HIX, Simon y HOYLAND, Bjorn. Sistema Político de la Unión Europea. McGraw Hill. Madrid, 2012

LINDE PANIAGUA, Enrique (Coor.). Políticas de la Unión Europea. Madrid. Colex, 2007.

LÓPEZ CASTILLO, Antonio et al., Instituciones de derecho de la Unión Europea. Vol I Instituciones de la U.E, Valencia, Tirant Lo Blanc, 2015..

LOZANO NUÑEZ, M^a.C. Hacia una Política Marítima Integrada de la Unión Europea. Estudios de Política Europea, Portal de Derecho, S.A. (Iustel), 2010.

MANGAS MARTÍN, Araceli. Tratado de la Unión Europea. Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y otros actos básicos de la Unión Europea. Madrid, Tecnos, 18^a ed. 2015.

MANGAS MARTÍN, Araceli y LIÑAN NOGERAS, Diego. Instituciones y Derecho de la Unión Europea. Madrid. Tecnos, 2016, 8^a ed.

PETSCHEN VERDAGUER, Santiago. La Europa de las Regiones. Barcelona. Generalitat de Catalunya, 1992. - La Constitución Europea. Una visión desde la perspectiva del poder. México-Barcelona. Plaza y Janés, 2005.

REIG FABADO, Isabel (dir.): Libertad de circulación, asilo y refugio en la Unión Europea. Tirant lo Blanch, Valencia, 2014

RIPOLL NAVARRO, Rafael et al. La Unión Europea: Organización y Funcionamiento, Valencia, Tirant Lo Blanc, 2015

SANCHEZ, Víctor M. Derecho de la Unión Europea. Barcelona. Ed. Huygens, 2013. SIDJANSKI, Dusan. El futuro federalista de Europa. De los orígenes de la Comunidad Europea a la Unión Europea. Barcelona. Ariel, 1998.

SÁNCHEZ RAMOS, Belén: La Unión Europea como Actor Global. Valencia, Tirant lo Blanch,,2012

TRUYOL Y SERRA, Antonio. La integración europea. Análisis histórico-institucional con textos y documentos. Vol I: Génesis y desarrollo de la Comunidad Europea (1957-1979). Madrid. Tecnos, 1999.

VILARIÑO PINTOS, Eduardo. La construcción de la Unión Europea. Madrid. Arco, 1996.