

Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

GRADO EN GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (PLAN 2018) CURSO 2025-2026

Asignatura	TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN	Código	805641
Módulo	Formación Básica	Materia	Ciencia Política
Carácter	Básica		
Créditos	6	Presenciales	4
		No presenciales	2
Curso	1º GAP	Semestre	1º

ASIGNATURA

Departamento Responsable	Ciencia Política y de la Administración
Profesora	e-mail
María José García Solana	mjgarcia@ucm.es
Clases	Lunes y Martes 13:00 a 15:00
Tutorías	Lunes y Martes 11:00 a 13:00 Despacho 3415

SINOPSIS

BREVE DESCRIPTOR
Teorías sobre la Administración Pública. Relaciones entre Estado, política, administración pública y ciudadanía. Burócratas y políticos. Elementos del sistema administrativo.
CONOCIMIENTOS PREVIOS RECOMENDADOS
Ninguno
OBJETIVOS FORMATIVOS
OBJETIVOS (Resultados de Aprendizaje)
Comprender y analizar los orígenes y las transformaciones de las Administraciones Públicas, el papel de las Administraciones en el marco de las relaciones entre Estado, mercado y sociedad, las aportaciones de diferentes escuelas y corrientes de pensamiento al estudio de las Administraciones Públicas y los elementos estructurales que integran los sistemas administrativos.
COMPETENCIAS
Generales: CG1 - Capacidad de análisis y síntesis CG2 - Destreza para la organización y planificación CG3 - Comunicación oral y escrita en lengua nativa CG4 - Capacidad para utilizar las técnicas informáticas en el ámbito de estudio CG5 - Capacidad para la gestión de la información CG6 - Habilidad en la resolución de problemas y para la toma de decisiones CG7 - Trabajo en equipo de carácter interdisciplinario CG8 - Reconocimiento de la diversidad y multiculturalidad CG9 - Razonamiento crítico, compromiso ético y vocación de servicio público CG10 - Adaptación a las nuevas situaciones, creatividad y liderazgo CG11 - Aplicación de la política de género en las distintas disciplinas Específicas: CE1 - Comprender los fundamentos básicos de la sociedad, la política y el mercado, su evolución y los instrumentos para analizarlos.

METODOLOGÍA DE APRENDIZAJE

Clases teóricas. Desarrollo de contenidos teóricos y de conceptos que permitirán al estudiante conocer los fundamentos de la materia (2.5 ECTS).

Clases prácticas:

Aplicación de contenidos teórico-conceptuales al análisis de problemas concretos, que permitirán al estudiante comprender y asimilar los contenidos abordados (2.0 ECTS).

Otras actividades:

Tutorías (0.5 ECTS)

Trabajos supervisados individuales o en grupo de carácter aplicativo que permitirán desarrollar los contenidos teórico-conceptuales de forma autónoma y aplicarlos al estudio de casos (1.0 ECTS).

Exposición pública de prácticas y trabajos.

Asistencia a conferencias, seminarios y/o jornadas.

La asignatura está virtualizada en el Campus Virtual por lo que los contenidos teóricos, lecturas y materiales estarán a disposición del alumnado o sus referencias. Igualmente, el alumnado realizará la entrega de prácticas y trabajos en el campus virtual donde se dejará constancia de su evaluación.

CONTENIDOS TEMÁTICOS

(Programa de la asignatura)

PARTE I: Administración Pública y Teoría de la Administración Pública

Tema 1. Introducción a la Administración Pública. La Administración Pública como objeto de conocimiento científico. Teoría de la Administración Pública genealogía.

PARTE II. La Administración Pública y el Estado

Tema 2. Surgimiento, evolución y transformación de la Administración Pública. La legitimidad de la Administración Pública. Estado y mercado. La Administración Pública y los ciudadanos.

PARTE III. Las teorías sobre la Administración

Tema 3. Principales aproximaciones teóricas al estudio de la Administración Pública. Gerencialismo clásico, teoría burocrática (Max Weber) y post weberianos.

Tema 4. Enfoques de la teoría de la organización en el estudio de las AAPP. Teoría de la decisión. Teorías sobre la racionalidad.

PARTE IV. Política y Administración. Relaciones entre burócratas y políticos

Tema 5. La dicotomía entre política y Administración. Roles político y burocrático. Los partidos políticos y la Administración.

PARTE V. Los sistemas administrativos y el enfoque de políticas públicas

Tema 6. Sistemas administrativos. La gestión pública: estructuras organizativas, procesos administrativos, personal de las AAPP, presupuestos y financiación, comunicación e información, evaluación y control.

Tema 7. El enfoque de políticas públicas y el papel de la Administración Pública.

Tema 8. Nuevos enfoques y corrientes actuales de las AAPP.

EVALUACIÓN

Participación activa	Participación en la Nota Final	10%
Asistencia y participación en clases (5%) Participación en el Campus Virtual (5%) (foros temáticos)		
Trabajos y prácticas	Participación en la Nota Final	50%
Revisión de textos y prácticas (30%) Trabajo final (20%)		

Prueba final	Participación en la Nota Final	40%
Examen con preguntas tipo test y de desarrollo.		
CRITERIOS DE EVALUACIÓN		
<p>Para superar la asignatura se tendrá en cuenta lo siguiente:</p> <p>A) Asistencia y participación activa</p> <p>El alumnado no podrá tener más de 5 faltas de asistencia durante el curso para ser evaluado en la modalidad de evaluación continua y superar la asignatura. Durante el desarrollo de las clases se realizarán preguntas, prácticas grupales, debates, entre otros, que servirán como evidencia de asistencia y participación.</p> <p>B) Para superar la asignatura será necesario entregar todas las prácticas y el trabajo final y aprobarlas (un 5 sobre 10 en el criterio).</p> <p>C) Además se deberá aprobar el examen final en las convocatorias oficiales (5/10).</p> <p><i>II. Por lo que se refiere a las convocatorias ordinaria y extraordinaria, los/as estudiantes deberán tener en cuenta que:</i></p> <p><i>–No haber realizado todas o algunas de las actividades que forman parte de la evaluación continua no restringe el derecho al examen en la convocatoria ordinaria, pero puede suponer el suspenso general de la asignatura.</i></p> <p><i>–En la convocatoria extraordinaria deberán realizar, junto con el examen, aquellas actividades del programa de evaluación continua que sean susceptibles de recuperación o aquellas otras actividades compensatorias que el/la profesora estime oportuno, de manera que puedan optar a superar la asignatura de acuerdo con lo establecido en el art. 4.6 del Reglamento. Sin embargo, en línea con lo establecido en el art. 4.3, queda excluida la posibilidad, en este caso, de obtener la máxima calificación.*.</i></p> <p>*En este sentido, para la asignatura de TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN, el alumnado que acuda a la convocatoria extraordinaria y no haya presentado el trabajo final y/o las prácticas, para superar la asignatura deberá entregar y aprobar el trabajo final, las prácticas pendientes, así como, las actividades compensatorias (tipo test de lecturas, trabajos específicos) indicados por la profesora que sirvan para completar la adquisición de contenidos. La máxima nota de estas actividades en su conjunto será de 7.</p>		

Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

CRONOGRAMA

Semana	Tema	Aula y Caso	Trabajo fuera del aula
1 ^a 08 y 09 del 09	Presentación de la asignatura, metodología y evaluación Tema 1. Introducción a la Administración Pública. La Administración Pública como objeto de conocimiento científico. Teoría de la Administración: genealogía y tendencias actuales.	Presentación asignatura. Introducción a la teoría AAPP	Trabajo final (grupo y tema)
2 ^a 15 y 16 del 09	Tema 1. Introducción a la Administración Pública. La Administración Pública como objeto de conocimiento científico. Teoría de la Administración: genealogía y tendencias actuales. Tema 2. Surgimiento, evolución y transformación de la Administración Pública. Estado y mercado. La legitimidad de la Administración Pública. La Administración Pública y los ciudadanos.	Exposición teórica y práctica n ° 1 objeto de estudio de la TAP	Análisis principios y valores Inicio del Foro Lectura Lecturas/Vídeos complementarios
3 ^a 22 y 23 del 09	Tema 2. Surgimiento, evolución y transformación de la Administración Pública. La legitimidad de la Administración Pública. Estado y mercado. La Administración Pública y los ciudadanos.	Exposición teórica y práctica n ° 2.a. Características AAPP democráticas	Lectura AAPP españolas Trabajo final (índice y fuentes) Foro Lecturas/vídeos complementarios
4 ^a 29 y 30 del 09	Tema 2. Surgimiento, evolución y transformación de la Administración Pública. La legitimidad de la Administración Pública. Estado y mercado. La Administración Pública y los ciudadanos.	Exposición teórica y práctica n ° 2.b. Características AAPP democráticas	Lectura AAPP españolas Trabajo final (índice y fuentes) Foro Lecturas/vídeos complementarios
5 ^a 06 y 07 del 10	Tema 3. Principales aproximaciones teóricas al estudio de la Administración Pública. Gerencialismo clásico, teoría burocrática (Max Weber) y post weberianos.	Exposición teórica y práctica n ° 3. Elementos clave del paradigma burocrático.	Trabajo final (avance) Lecturas de los clásicos AAPP Foro
6 ^a 13 y 14 del 10	Tema 3. Principales aproximaciones teóricas al estudio de la Administración Pública. Gerencialismo clásico, teoría burocrática (Max Weber) y post weberianos.	Exposición teórica y práctica n ° 3. Elementos clave del paradigma burocrático.	Lecturas de los clásicos AAPP Trabajo final Foro

Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

7ª 20 y 21 del 10	Tema 4. Enfoques de la teoría de la organización en el estudio de las AAPP. Teoría de la decisión. Teorías sobre la racionalidad.	Exposición teórica y práctica n ° 4. Elementos clave de la crítica al paradigma burocrático.	Lecturas de los clásicos AAPP Trabajo final Foro
8ª 27 y 28 del 10	Tema 5. La dicotomía entre política y Administración. Roles político y burocrático. Partidos políticos y AAPP.	Exposición teórica y práctica n ° 5. Comparativa el científico, el político y el burócrata.	Trabajo final Foro Lecturas complementarias
9ª 03 y 04 del 11	Tema 6. Sistemas administrativos. La gestión pública: procesos administrativos, personal de las AAPP, presupuestos y financiación, comunicación e información, evaluación y control.	Exposición teórica y práctica n ° 6. Características del paradigma del management.	Trabajo final Foro Lecturas/vídeos complementarios
10ª 10 y 11 del 11	Tema 6. Sistemas administrativos. La gestión pública: procesos administrativos, personal de las AAPP, presupuestos y financiación, comunicación e información, evaluación y control.	Exposición teórica y práctica n ° 6 Características del paradigma del management e identificación.	Simulación sistemas administrativos y políticas públicas Trabajo final Foro y lecturas/vídeos complementarios
12ª 17 y 18 del 11	Tema 7. El enfoque de políticas públicas y el papel de la Administración Pública.	Exposición teórica y práctica n ° 7. Práctica de simulación de políticas públicas.	Simulación sistemas administrativos y políticas públicas Trabajo final Foro. Lecturas/vídeos complementarios
13ª 24 y 25 del 11	Tema 7. El enfoque de políticas públicas y el papel de la Administración Pública.	Exposición teórica y práctica n ° 7. Práctica de simulación de políticas públicas.	Simulación sistemas administrativos y políticas públicas Trabajo final Foro. Lecturas/vídeos complementarios
14ª 01 y 02 del 12	Tema 8. Nuevos enfoques y corrientes: modernización e innovación en las AAPP.	Exposición teórica y práctica n ° 8. Características del governance, Gobierno y Administración abierta	Trabajo final Foro Lectura nuevos enfoques
15ª 08 y 09 del 12	Tema 8. Nuevos enfoques y corrientes: modernización e innovación en las AAPP.	Exposición teórica y práctica n ° 8. Características del governance, Gobierno y Administración abierta	Trabajo final Foro Lecturas nuevos enfoques

Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

16ª
15 y 16 del 12

Comienzo exámenes primer semestre

***Las prácticas se realizan los días señalados a partir de material entregado por la profesora y ampliado por el alumnado. La profesora podrá incorporar nuevas metodologías, ejercicios o lecturas para una mejor comprensión de la materia, así como modificación de contenidos y calendario con objeto de una mejor adaptación al alumnado.**

RECURSOS

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

- ARENILLA SÁEZ, M., (2011), "Marco teórico actual de la Administración Pública", en Manuel Arenilla (Dir) Crisis y Reforma de la Administración Pública. La Coruña, Editorial Netbiblo, pp.1-137.
- ARENILLA SÁEZ, M. (2010): "Administración Pública y Ciencia de la Administración", en M. Arenilla (Coord.) La Administración pública entre dos siglos. Libro Homenaje a Mariano Baena del Alcázar, Madrid: INAP, p. 39-68.
- BAENA DEL ALCÁZAR. M. (2000), Curso de Ciencia de la Administración, V.I. Madrid: Tecnos (4ª edición).
- CHEVALIER, J. y LOSCHAK, D. (1986): Ciencia Administrativa, Tomo I y II. Madrid: INAP.
- GUERRERO, O. (1986). La teoría de la administración pública. México: Harla.
- HEADY, F. (1996), Administración Pública. Una perspectiva comparada. Méjico: Fondo de Cultura Económica.
- CRESPO GONZÁLEZ, J., (2018), "Democracia y alta función pública en el marco intergubernamental del Estado español", en Política y Sociedad, nº 19 (nueva época), pp. 17-33.
- CRESPO GONZÁLEZ, J., (2017), "Coordinación intergubernamental en España vista por la alta función pública del Estado", en Política y Sociedad (ISSN 1130-8001).
- CRESPO GONZÁLEZ, J., (2015d): "El redescubrimiento de la Administración Pública. Creando imágenes desde la universidad", en Crespo González, J., (Dir.) (2015): El redescubrimiento de la Administración Pública. Creando imágenes desde la universidad. Madrid, Instituto Complutense de Ciencia de la Administración-Instituto Nacional de Administración Pública.
- MENDOZA, Xavier y Alfred VERNIS (2008), El Estado relacional y la transformación de las Administraciones Públicas en los escenarios de la gestión pública del siglo XXI (Fco. Longo y Tamyko Ysa (ed.). Barcelona: Bellaterra.
- MINTZBERG, H. (2005): La estructuración de las organizaciones, Ariel Economía, Barcelona.
- RAMIÓ, C. y X. Ballart (Comp.) (1993), Teoría de la organización. Vol.1: La evolución histórica del pensamiento organizativo. Los principales paradigmas teóricos. Madrid: MAP.
- RAMIO, CARLES (1999), Teoría de la organización y Administración Pública. Madrid: Tecnos.
- SHAFRITZ, J.M. y A.C. HYDE (1999), Clásicos de la Administración Pública. Méjico: Fondo de Cultura Económica.
- WEBER, M. (1969). Economía y Sociedad. México: Fondo de Cultura Económica.

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA

- ALDEGUER, B. y PASTOR, G. (2020). Democracia, Gobierno y Administración Pública Contemporánea. Ed. Tecnos, Madrid.
- BOVAIRD, T. & LOEFFLER, E. (2024). Public Management and Governance. Ed. Routledge.
- CHEVALIER, J. (1986). Science Administrative. PUF. Edición revisada 2007.
- CANALES ALIENDE, J.M. (2002). Lecciones de Administración y Gestión Pública. Alicante, Universidad de Alicante.
- DEL PINO, E. y SUBIRTATS, J. (coord.) (2021). Las administraciones antes los riegos sociales y globales: repensando la Administración. INAP
- ENTWISTLE. T. (2022). Public Management. A research Overview. Routledge.
- LIPPI, A. y MORISI, M. (2008). Gestión y Administración Pública, Tirant lo Blanch, Valencia.
- OLÍAS DE LIMA, B (2001). (Coord.) La nueva gestión Pública, Prentice-Hall, Madrid.
- PASTOR ALBALADEJO, G. (2018). "Administraciones públicas en España: panorama actual y retos futuros". En Reniu, J.M. (ed.) Sistema político español. Barcelona: Huygens. Pp 395-419.

OTROS RECURSOS

Campus Virtual
Vídeos
Documentos de trabajo e informes