

**ASIGNATURA: (805666) INSTITUCIONES Y POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA**

**GRADO: GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

**Curso: 4º. Créditos: 6 ECTS. Carácter: Obligatoria. Semestre: 2º.**

Prof. Miguel A. Benedicto Solsona [mibenedi@ucm.es](mailto:mibenedi@ucm.es)

DEPARTAMENTO DE RELACIONES INTERNACIONALES E HISTORIA GLOBAL

**CURSO 2021 -2022**

FACULTAD DE CC. POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA

UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID

## **I. Objetivos de la asignatura**

1. Analizar la construcción de la Unión Europea y su integración, desde sus orígenes hasta hoy. Proceso complejo y lleno de incertidumbres en un mundo globalizado.
2. Examinar este amplio proceso repleto de mecanismos de cooperación e integración, por un lado, y asincrónico, por otro, al que tiende la UE en pleno siglo XXI.
3. Reconocer las cuestiones más relevantes de este espacio común europeo, a través de un análisis crítico, especialmente los valores y principios que rigen este proyecto político inacabado. Desde la realización de un balance general, desde sus inicios hasta el vigente Tratado de Lisboa, además de cuestiones relacionadas con la ciudadanía, los derechos humanos, los valores que inspiraron la construcción europea, el conocimiento de las instituciones y las normas o la posición de la Unión en la escena internacional.

Para ello se ha diseñado un programa, que se intentará cubrir al completo, que abarca el estudio del proceso de integración como un proceso incremental; las características fundamentales del modelo político; el sistema institucional; las principales instituciones políticas y su participación en el proceso de toma de decisiones; las principales políticas

comunes internas y exteriores; así como el papel de la UE en la sociedad internacional de la globalización y los desafíos futuros.

El proceso de integración europea, que actualmente implica a 28 Estados miembros, es un proceso abierto que encuentra importantes desafíos en el momento actual. El Brexit, desencadenado después de que en junio de 2016 los ciudadanos británicos votaran por abandonar la UE, la entrada y salida de Trump a la Casa Blanca, la gestión del reto migratorio y el ascenso de los populismos o la abrupta salida de Afganistán han colocado el sistema común contra las cuerdas.

La crisis financiera y económica ha puesto encima de la mesa la necesidad de completar la Unión Monetaria con una Unión Económica y, posiblemente, una Unión Política. Se están produciendo en el momento actual iniciativas y un relevante debate sobre la posible y viable profundización en la Conferencia sobre el Futuro de Europa. Se plantea igualmente la necesaria politización del gobierno europeo y el reforzamiento de su calidad democrática.

## **II. Metodología de trabajo**

El contenido de la asignatura se abordará a través de sesiones presenciales, que siguiendo el método de Bolonia se dividirán en clases teóricas y prácticas, en estas últimas la asistencia y participación presencial/online será obligatoria

Las clases teóricas consistirán en exposiciones por el profesor de los contenidos del temario de una forma abierta y dialogada con los estudiantes a los que se invita a participar y a debatir, apoyándose en presentaciones de power-point.

Las clases prácticas incluirán el análisis y discusión de documentación oficial de las instituciones europeas; el debate crítico de lecturas; simulaciones y juegos de rol; asistencia a conferencias y seminarios, exposición de estudios de caso y trabajos de investigación por parte de los alumnos.

Para la preparación de la asignatura, este Programa incluye una bibliografía básica y actualizada de manuales y obras generales sobre la Unión Europea. Se advierte de la necesidad de que los manuales que se utilicen para el estudio sean posteriores a 2010, al efecto de que estén actualizados a las innovaciones del Tratado de Lisboa. Es también necesario el manejo frecuente de los Tratados europeos, especialmente para la realización de las prácticas.

Se pondrá a disposición de los alumnos como herramienta fundamental el Campus Virtual, donde se colgarán las presentaciones de power-point, la documentación necesaria para la realización de las prácticas, así como lecturas y trabajos y documentación de referencia.

### **III. Evaluación**

La evaluación de la asignatura seguirá las pautas de la ficha docente. Se advierte así de la necesidad de la asistencia diaria a clase, de la realización, exposición y entrega de las prácticas y trabajos que se encarguen, en la fecha en que se indique, así como de la superación del examen final en la fecha que se determine por el Decanato.

El profesor estará a disposición del alumnado para la preparación de la asignatura y la organización de los trabajos en el horario de tutorías, que se hará público en los tablones del Departamento.

Las tutorías se concertarán mediante **cita previa** en el correo: [mibenedi@ucm.es](mailto:mibenedi@ucm.es). (despacho 2408, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, 2ª planta) y también se podrán realizar **consultas a través del correo electrónico** ([mibenedi@ucm.es](mailto:mibenedi@ucm.es)).

El estudiante deberá sacar un mínimo de un 4 en el examen para poder hacer media con el resto de trabajos evaluables y superar la asignatura.

Los alumnos deberán entregar una ficha debidamente cumplimentada, dentro de los quince primeros días del correspondiente curso académico.

**Examen de los contenidos teóricos (40%)**

**Trabajo de investigación y exposición oral**

**(30%) Role play (10%)**

**Análisis crítico de un libro (se subirá la lista al campus virtual) (10%)**

**Participación en clase y en conferencias o seminarios (10%)**

**Criterios de participación:**

**De 8 a 10**

**participaciones=1 punto**

**De 5 a 8 participaciones= 0,5 puntos**

**Menos de 5 participaciones= 0 puntos**

## **PROGRAMA**

### **Parte 1.- Sistema político europeo.**

La singularidad de la Unión Europea como sistema político: entre organización internacional y Estado federal.- La naturaleza y el funcionamiento democrático de la UE.- Características del sistema político europeo: dinamismo e integración diferenciada.- Los derechos humanos como valores de la UE, vector de politización y límites al ejercicio del poder: la Carta de Derechos Fundamentales de la UE y la adhesión al Convenio Europeo de Derechos Humanos.-

### **Parte 2 Instituciones Europeas**

Las instituciones europeas como actores políticos: Parlamento Europeo, Consejo Europeo, Consejo, Comisión Europea y Tribunal de Justicia.- Órganos e instituciones sectoriales: Comité Económico y Social, Comité de las Regiones, Banco Central Europeo y Banco Europeo de Inversiones.- Organismos de la Política Exterior Común: el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y la Política de Seguridad y el Servicio Europeo de Acción Exterior.- La representación de intereses sectoriales en la política europea: lobbies, grupos de interés y entidades del tercer sector.- La Función Pública Europea.

### **Parte 3.- Las Políticas de la Unión Europea**

Las políticas de la Unión Europea y su relación con los Estados miembros.- El Mercado Único Europeo y la Política de Competencia.- La Política Agrícola Común y la Política de Pesca.- La Política Comercial.- La Unión Económica y Monetaria.- El Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia: asilo, migraciones y cooperación civil, policial y judicial.- La Política Exterior y de Seguridad Común, con especial referencia a la Política Común de Seguridad y Defensa.- La Cooperación al Desarrollo y la Ayuda Humanitaria.- La Política Social y Educativa.- La política de salud y la protección del consumidor.- La política energética y medioambiental.- La política empresarial y la innovación científico-tecnológica.- Otras políticas de la Unión Europea.- La Unión Europea ante los desafíos de la sociedad internacional de la globalización.

## **BIBLIOGRAFÍA RECOMENDADA**

### **BIBLIOGRAFÍA GENERAL**

CALVO HORNERO, Antonia, Fundamentos de la Unión Europea, Madrid, Editorial Universitaria Ramón Areces, 2014.

CINI, Michele, European Union Politics, Oxford, Oxford University Press, 2016.

COSTA Olivier y BRACK, Nathalie, Le fonctionnement de l'Union européenne, Bruxelles, Ed. de l'Université de Bruxelles, 2013.

HIX, Simon y HEYLAND, Björn, Sistema político de la Unión Europea, Madrid, MacGraw-Hill, 2012.

KENEALY, Daniel y PETERSON, John, y CORBETT, Richard, The European Union: How Does It Work?, Oxford, Oxford University Press, 2018.

MCCORMICK, John y OLSEN, Jonathan, European Union Politics and Policies, New York, Westview Press, 2017.

ORTEGA GÓMEZ, Marta, Las políticas de la Unión Europea en el siglo XXI, Barcelona, Bosch, 2017.

WALLACE, Helen, POLLACK, Mark A. y YOUNG, Alistair R. (Eds.), Policy-making in the European Union, Oxford, Oxford University Press, 2014.

**BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA****A) IDEA EUROPEA Y PROCESO POLÍTICO.**

- ALDECOA F., *La integración europea. Análisis histórico-jurídico con textos y documentos. Vol. II. Génesis y desarrollo de la Unión Europea (1979-2002)*, Madrid, Tecnos, 2002. ALDECOA, F., *"Una Europa": Su proceso constituyente*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2003.
- ALDECOA, F. y GUINEA, M., *La Europa que viene: El Tratado de Lisboa*, Madrid, Marcial Pons, 2008 - 2010.
- AREILZA CARVAJAL, J.M., *Poder y Derecho en la Unión Europea*, Cizur Menor, Civitas Thomson-Reuters, 2014.
- ARNULL, A. y CHALMERS, D. (Eds.), *The Oxford handbook of European Union law*, Oxford, Oxford University Press, 2017.
- BENEYTO, J. M. (Ed.), *Cincuenta años de construcción europea: grandes logros del pasado y desafíos para el futuro*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2008.
- BESNÉ, R; CANEDO, J.R y PÉREZ DE LAS HERAS, B. *La Unión Europea, historia, instituciones y sistema jurídico*. Bilbao. Universidad de Deusto 2002.
- DINAN, D., *Ever closer Union*, Basingstoke, Palgrave-MacMillan, 2010. DINAN, E. (Ed.), *Origins and Evolution of the European Union*, Oxford, Oxford University Press, 2014.
- FERNÁNDEZ NAVARRETE, D., *Historia de la Unión Europea. España como Estado miembro*, Madrid, Delta, 2013.
- FORNER, S. (Ed.), *La construcción de Europa: de las guerras civiles a la unificación*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2007.
- MAGNETTE, P. (Ed.), *La constitution de l'Europe*, Bruxelles, Éditions de l'Université de Bruxelles, 2000.
- MORENO JUSTE, Antonio (coord.), *Historia de la construcción europea desde 1945*, Madrid, Alianza Editorial, 2017.
- GIL PECHARROMÁN, J., *Historia de la integración europea*, Madrid, UNED, 2012. OSUNA, M., *El proceso histórico de construcción europea: del Tratado CEE al proyecto de Tratado por el que se establece una Constitución para Europa*, Pamplona, Instituto Navarro de Administración Pública, 2006.
- OTT, A. y VOS, E., *Fifty years of European integration: foundations and perspectives*, The Hague, T.M.C. Asser Press, 2009.
- PÉREZ BUSTAMANTE, R., *Historia política y jurídica de la Unión Europea*, Madrid, Edisofer, 2008.
- TRUYOL, A., *La integración europea. Análisis histórico-jurídico con textos y documentos. Vol. I. Génesis y desarrollo de la Comunidad Europea (1951-1979)*, Madrid, Tecnos, 1999.
- VALVERDE, J.L., *Europa, una idea en marcha*, Granada, Ediciones del Parlamento Europeo, 1994.
- VILARIÑO PINTOS, E., *La construcción de la Unión Europea*, Madrid, Arco Libros, 1996.
- ZORGBIBE, Ch., *Histoire de l'Union européenne*, Paris, Albin Michel, 2005.

**B) INSTITUCIONES Y DECISIÓN POLÍTICA.**

ALCAIDE FERNÁNDEZ, J. y CASADO RAIGÓN, R. (Coords.), *Curso de Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Tecnos, 2011.

ALONSO GARCÍA, R., *Sistema jurídico de la Unión Europea*, Madrid, Thomson-

- Civitas, 2014. AREILZA CARVAJAL, J.M., *Poder y Derecho en la Unión Europea*, Cizur Menor, Aranzadi – Thomson-Reuters, 2014.
- DÍEZ MORENO, F., *Manual de Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Civitas, 2009.
- BENEYTO, J. M. (Dir.), *Tratado de Derecho y políticas de la Unión Europea*, Cizur Menor, Aranzadi – Thomson-Reuters, 2011-2013.
- BORCHARDT, K-D, *ABC del Derecho de la Unión Europea*, Bruselas, OPOCE, 2011.
- CALONGE VELÁZQUEZ, A. (Dir.), *Derecho básico de la Unión Europea*, Granada, Comares, 2011.
- CINI, M., *European Union Politics*, Oxford, Oxford University Press, 2013.
- COSTA O. y BRACK, N., *Le fonctionnement de l'Union européenne*, Bruxelles, Ed. de l'Université de Bruxelles, 2013.
- ESCOBAR HERNÁNDEZ, C. (Dir.), *Instituciones de la Unión Europea*, Valencia, Tirant, 2012.
- GUTIÉRREZ ESPADA, C., *La Unión Europea y su Derecho*, Madrid, Trotta, 2012.
- HIX, S. y HEYLAND, B., *Sistema político de la Unión Europea*, Madrid, MacGraw- Hill, 2012.
- JIMENA QUESADA, L. y ALEGRE MARTÍNEZ, M. A., *Fundamentos constitucionales de la Unión Europea*, Madrid, Biblioteca Nueva, 2013.
- KACZOROWSKA, A., *European Union Law*, London, Routledge-Cavendish, 2011.
- LENAERS, K. Y VAN NUFFEL, P., *European Union Law*, London, Sweet&Maxwell, 2011.
- LINDE PANIAGUA, E., BACIGALUPO SAGGESE, M. y FUENTETAJA PASTOR, J. A., *Principios de Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Colex, 2012.
- MANGAS MARTÍN, A. y LIÑÁN NOGUERAS, D. J., *Instituciones y Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Tecnos, 2012.
- MACCORMICK, J., *Understanding the European Union. A Concise Introduction*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2014, (7ª ed.).
- MCCORMICK, J., *EuropeAn Union Politics*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2011.
- MARTÍNEZ CUADRADO, M., (Ed.), *La Unión Europea: de la crisis a la Unión federal*, Madrid, Escolar y Mayo 2016.
- MOLINA DEL POZO, C.J., *Derecho de la Unión Europea*, Madrid, Reus, 2011.
- NASARRE GOICOECHEA, E. y ALDECOA LUZÁRRAGA, F. (Eds.), *Treinta años de España en la Unión Europea: al camino de un proyecto histórico*, Madrid, Marcial Pons, 2016.
- NASARRE, E; ALDECOA, F; y BENEDICTO, M.A. (coords.) *Europa como tarea*. Madrid. Marcial Pons. 2018
- WALLACE, H., POLLACK, M. A. y YOUNG, A. R. (Eds.), *Policy-making in the European Union*, Oxford, Oxford University Press, 2010.

### C) POLÍTICAS DE LA UE.

- BENEYTO, J. M. (Dir.), *Tratado de Derecho y políticas de la Unión Europea*, Cizur Menor, Aranzadi – Thomson-Reuters, 2011.
- BUONANNO, L. y NUGENT N., *Policies and Policy Processes of the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2013.
- CALVO HORNERO, A., *Fundamentos de la Unión Europea*, Madrid, Ramón Areces, 2011.
- DINAN, D., *Ever closer Union? An Introduction to European Union*, London, Macmillan, 2005.
- HIX, S. y HOYLAND, B., *The Political System of the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2011.
- JORDÁN GALDUF, J. M. y TAMARIT ESCALONA, C. (Coord.), *Economía de la Unión Europea*, Madrid, Civitas, 2013.
- LINDE PANIAGUA, E. (Coord.), *Políticas de la Unión Europea*, Madrid, Colex, 2008.
- MCCORMICK, J., *European Union Politics*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2011.
- MUÑOZ DEL BUSTILLO, R. y BONETE, R., *Introducción a la Unión Europea: un análisis desde la economía*, Madrid, Alianza, 2009.
- ORTEGA, L. y DE LA SIERRA, S., *Estudios de la Unión Europea*, Toledo, Centro de Estudios Europeos, 2011.

## **D) POLÍTICA EXTERIOR COMÚN DE LA UNIÓN EUROPEA.**

- BINDI, F. (Ed.), *The Foreign Policy of the European Union: Assessing Europe's Role in the World*, Washington, Brookings Institution Press, 2010.
- BREHERTON, Ch. y VOGLER, J., *The European Union as a global actor*, London, Routledge, 2006 (2ª edición).
- CAMERON, F., *An Introduction to European Foreign Policy*, London, Routledge, 2007.
- CREMONA, M. y DE WITTE, B. (Eds.), *EU Foreign Relations Law. Constitutional Fundamentals*, London, Hart Publishing, 2008.
- GINSBERG, R.H. y PENKSA, S. E., *The European Union in Global Security. The Politics of Impact*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2012.
- HILL, Ch. y SMITH, M. (Eds.), *International Relations and the European Union*, Oxford, Oxford University Press, 2005.
- HOWORTH, J., *Security and Defence Policy in the European Union*, Basingstoke, Palgrave-Macmillan, 2014.
- KEUKELEIRE, S. y DELREUX, T., *The Foreign Policy of the European Union*, Basingstoke, Palgrave- Macmillan, 2014.
- MARSH, S. y MACKENSTEIN, H., *The International Relations of the European Union*, Harlow, Pearson, 2005.
- MCCORMICK, J., *The European Superpower*, Basingstoke, Palgrave-McMillan, 2007.
- SÁNCHEZ RAMOS, B, *La Unión Europea como actor global*, Valencia, Tirant, 2013. SMITH, K. E., *European Union Foreign Policy in a Changing World*, London, Polity Press, 2008.