



**Grado en Gestión y Administración Pública**  
**Departamento de Ciencia Política y de la Administración**  
**PROGRAMA DE LA ASIGNATURA**  
**“GOBIERNOS Y ADMINISTRACIONES TERRITORIALES”**

**Curso Académico 2021-2022**

4º Curso. Asignatura optativa

Primer cuatrimestre

Profesor: Óscar Cortés Abad

**Profesor:** Óscar Cortés Abad

Despacho: 2301-A

E-mail: [ocorte01@ucm.es](mailto:ocorte01@ucm.es)

**Horario de clases:**

Martes y miércoles: 16.30 a 18.30 h.

**Tutorías:**

Martes y miércoles: 18.30 a 20.30 h.

(previa cita mediante correo electrónico)



**Breve descriptor:**

Estudio del Gobierno y la Administración de las Comunidades Autónomas y de la Administración local en España. Se incluyen referencias históricas y comparadas que permitan una mejor comprensión por parte del estudiante sobre qué son y hacen los gobiernos autonómicos y locales en España, así como sus relaciones con la ciudadanía y sus principales desafíos de futuro. Se analiza el diseño normativo e institucional de los gobiernos autonómicos y locales.

**Objetivos:**

Conocer la estructura y organización de la Administración autonómica: marco legal, diseño orgánico y relaciones intra e inter-administrativas, especialmente las horizontales y en relación a los Entes locales).

Conocer la estructura y organización de las Administraciones locales españolas: marco

legal, diseño orgánico y relaciones intra e inter-administrativas (especialmente las horizontales y en relación a las CCAA).

Conocer la legitimidad de las Administraciones territoriales para con la ciudadanía.

### Metodología de trabajo\*:

Para lograr un adecuado aprovechamiento del curso se requiere de:

- La asistencia y participación en las clases. Con objeto de facilitar el seguimiento de las exposiciones se proporcionará los PowerPoint proyectados en el aula a través del campus virtual de la asignatura.
- El estudio de los contenidos (apuntes y lecturas en negrita) obligatorios. Además, en la bibliografía se indican lecturas complementarias (no obligatorias). Todos los textos están disponibles en la biblioteca de la UCM.
- La realización de las prácticas individuales y el trabajo final en grupo que se indique. En ambos casos habrá una entrega escrita y una exposición oral en clase.
- La preparación del examen final en el que entrarán todos contenidos expuestos en clase, los apuntes y lecturas obligatorias indicadas por el profesor.

Se anima a los estudiantes a aprovechar las oportunidades que el Campus Virtual presta para el seguimiento y aprovechamiento del curso.

(\*) Podrá variar en función del protocolo COVID establecido por la Universidad

### Agenda de actividades

| ACTIVIDAD  | FECHA   |
|--|---|
| <b>CLASES TEÓRICAS</b>   |   |
| • Tema 1   | 14, 15, 21 y 22 septiembre                            |
| • Tema 2   | 29 septiembre, 5 y 6 octubre                          |
| • Tema 3   | 19, 20, 26 y 27 octubre                               |
| • Tema 4   | 3, 10 y 16 noviembre                                  |
| • Tema 5   | 17, 23 y 24 noviembre y 1 diciembre                   |
| • Repaso general del curso y dudas                               | 22 diciembre  |
| <b>PRÁCTICAS</b>   | 28 septiembre, 13 octubre, 2 noviembre y 30 noviembre |
| <b>TRABAJO DE CURSO</b>  |   |
| • Exposición del profesor sobre metodología del trabajo de curso | 29 septiembre   |
| • Fecha límite de entrega de la ficha de grupo                   | 6 octubre   |
| • Exposición de los resultados y entrega                         | 14, 15 y 21 diciembre                                 |

(\*) Es indicativo y podrá ir sufriendo variaciones según el desarrollo del curso

### Evaluación:

Para aprobar la asignatura deberán cumplirse los siguientes requisitos mínimos:



- Asistir al 100% de las clases prácticas. Se recuerda que en los Grados del Espacio Europeo de Enseñanza Superior la asistencia es obligatoria. En ese sentido, se informa que la Junta de Facultad aprobó, en su sesión del 13 de marzo de 2012, un acuerdo de la Comisión General de Calidad (sesión del 25 de enero de 2012), en el que se señala que el estudiante no podrá tener más de 5 faltas de asistencia durante todo el curso.
- Obtener la calificación de APTO en todas las prácticas que indique el profesor.
- Integrarse en un grupo de trabajo y presentar la ficha de grupo dentro de los plazos establecidos en el programa.
- Obtener la calificación de APTO en el trabajo de curso (en grupo) y su exposición oral.

Se penalizará recurrir a los “corta-pegar” en cualquier trabajo y se valorará positivamente la aportación de diversas fuentes y una valoración del alumno en la que muestre su comprensión y la interpretación que da del supuesto que se plantea en cuanto a realidad histórica.

- Obtener la calificación de APTO en el examen final.

La calificación final de los estudiantes que superen los requisitos mínimos anteriores se obtendrá mediante la siguiente ponderación:

- Asistencia y participación activa en clase (10%)
- Evaluación de las prácticas individuales (20%), con el mismo valor cada una de ellas
- Evaluación del trabajo de curso en grupo (30%)
- Examen final (40%).



**Contenidos temáticos y bibliografía:** (en negrita las lecturas obligatorias)

### Tema 1

**LOS ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO. LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER. ESTADOS UNITARIOS Y ESTADOS COMPUESTOS. FEDERALISMO Y AUTONOMÍA LOCAL. CONTEXTO Y TENDENCIAS MÁS DESTACADAS**

- CAMINAL, M. (2002). *El federalismo pluralista. Del federalismo nacional al federalismo plurinacional*. Barcelona: Paidós
- **“Carta Europea de la Autonomía Local”**. Disponible en: <https://rm.coe.int/1680719ca3>
- ELAZAR, D. (1990). *Exploración del Federalismo*. Barcelona: Hacer
- LOUGHLIN, J. (2017). “Federal and local government institutions”, en D. Caramani (ed.), *Comparative Politics*. Oxford: Oxford University Press
- **MAGNO PINTO, L. (2015). “Territorialidad, Soberanía y Constitución: las bases institucionales del modelo de Estado Territorial Soberano”, en *Revista de Derecho Constitucional Europeo*, 12, 23, pp. 121-139**
- POGGI, G. (2017). “The nation-state”, en D. Caramani (ed.), *Comparative Politics*. Oxford: Oxford University Press
- RICKER, W. (1975). “Federalism”, en Fred I. Greenstein and Nelson Polsby (eds.). *The Handbook of Political Science*. Reading MA: Addison Wesley

## Tema 2

### LAS RELACIONES CENTRO-PERIFERIA EN LA HISTORIA DE ESPAÑA. EL ESTADO AUTONÓMICO Y LAS ADMINISTRACIONES LOCALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

- AGRANOFF, R. y BAÑÓN, R. (1998). *El estado de las autonomías, ¿hacia un nuevo federalismo?*. Oñati: IVAP
- CARRILLO, E. (1997). "Local Government and Strategies for Decentralization in the 'State of Autonomies'", en *Publius. The Journal of Federalism*, 27, 4, pp. 39-63
- CASTRO, C. de (1979). *La revolución liberal y los municipios españoles (1812-1868)*. Madrid: Alianza. pp. 22-120
- GÓMEZ DÍAZ, J. (2008). "División territorial de España. Provincias y partidos judiciales. 175 años", en *Toletum: boletín de la Real Academia de Bellas Artes y Ciencias Históricas de Toledo*, 55, pp. 151-175
- **MOORE, M. (1998). *Gestión y estratégica y creación de valor en el sector público*. Barcelona: Grupo Planeta, pp. 61-100.**
- MUÑOZ MACHADO, S. (2007). *Derecho público de las Comunidades Autónomas*. Madrid: lustel
- RODRÍGUEZ ÁLVAREZ, J.M. (2010). "Estructura institucional y organización territorial local en España: fragmentación municipal, asociacionismo confuso, grandes ciudades y /provincias supervivientes", en *Política y Sociedad*, 47, 3, pp. 67-91
- **SALVADOR, M.T. (2007). *La autonomía provincial en el sistema constitucional español. Intermunicipalidad y Estado autonómico*. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) - Fundación Democracia y Gobierno Local, pp. 31-84.**
- **SÁNCHEZ FÉRRIZ, R. (2009). "Los nuevos Estatutos de Autonomía en busca de una forma de Estado. Entre el Estado Federal y la enésima repetición de la máxima de Lampedusa", en *Teoría y Realidad Constitucional*, 24, pp. 359-381**
- TUSELL, J. y CHACÓN, D. (1987). *La reforma de la administración local en España (1900-1936)*. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública
- TUDELA, J. (2007). "La Disposición Adicional Primera de la Constitución y los nuevos Estatutos de Autonomía. La historia como legitimación de la autonomía", en *Revista de Administración Pública*, 173, pp. 143-181



## Tema 3

### INSTITUCIONES DE GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN EN LAS CCAA Y DE LOS ENTES LOCALES

- **ARANDA, E. (2017). "El nuevo mapa de partidos. Efectos sobre el parlamentarismo de las Comunidades Autónomas", en *Informa Comunidades Autónomas*, pp. 83-115**
- CARRILLO, E. (2001). "Los gobiernos locales", en P. Román (comp.). *Sistema político español*. Madrid: McGraw Hill. pp. 315-338.
- DAHL, R.A. (2010). *¿Quién gobierna? Democracia y poder en una ciudad estadounidense*. Madrid\_ Centro de Investigaciones Sociológicas
- **DIEZ, S. (2019). "Las formas del gobierno local tras cuarenta años de Ayuntamientos democráticos: evolución y retos", en *Documentación Administrativa*, 6, pp. 114-128**
- DOMÍNGUEZ, M. (2014). "Presente y futuro de la Administración local en España", en *Nuevas Políticas Públicas: Anuario multidisciplinar para la modernización de las Administraciones públicas*, 9, pp. 41-51
- FERRI, J. (2013). *Instituciones y actores políticos de las Comunidades Autónomas*. Madrid-Valencia: INAP-Tirant lo Blanch
- **MÁRQUEZ, G. (2010). "Gobernabilidad local en España", en *Política y Sociedad*, 47, 3, pp. 37-66.**
- PORRAS, A., GUTIÉRREZ, F. y MORILLO, M. (2002). "La actividad legislativa de los parlamentos autonómicos, 1980-2000", en J. Subirats y R. Gallego (eds.). *Veinte años de autonomías en España: leyes, políticas públicas, instituciones y opinión pública*. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas

- RENIU, J.M. (2016). “La experiencia de los Gobiernos de coalición en las Comunidades Autónomas españolas: un balance”, en *Revista Sistema*, 244
- SUBIRATS, J. (1998). “La España de las autonomías: política y políticas. los claroscuros de un proceso de transformación de España”, en *Informe Balance de más de quince años de autonomías*. Madrid: Fundación Encuentro
- WOLMAN, H. (2008). “Comparing Local Government Systems across Countries: Conceptual and Methodological Challenges to Build a Field of Comparative Local Government Studies” en *Environment and Planning C: Government and Policy*, 26, 1, pp. 87-103

#### Tema 4

### LA ADMINISTRACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y DE LAS ENTIDADES LOCALES EN ESPAÑA

- ARBÓS, X., COLINO, C., GARCÍA MORALES, M.J. y PARRADO, S. (2009). *Las relaciones intergubernamentales en el Estado Autonómico: la posición de los actores*. Barcelona: Instituto de Estudios Autonómicos, Barcelona.
- BASSOLS COMA, M. (2004). *La Administración Pública de las Comunidades Autónomas*. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública.
- GUTIÉRREZ CALDERÓN, M.I. (1997). “Estructura organizativa y gestión municipal”, en Carlos Alba y Francisco Vanaclocha (eds.). *El sistema político local: un nuevo escenario de gobierno*. Madrid: Universidad Carlos III de Madrid-Boletín Oficial del Estado, pp. 321-343.
- LINDE PANIAGUA, E. (2018). “Las diputaciones provinciales y su futuro incierto”, en *Teoría y Realidad Constitucional*, 41, pp. 113-135
- OLMEDA, J.A, PARRADO, S. y COLINO, C. (2012). *Las Administraciones Públicas en España*. Valencia: Tirant lo Blanch
- MONTEL MÁRQUEZ, A. (2018). “Disfunciones del modelo territorial español. La cuestión de la cooperación política entre Estado y las Comunidades Autónomas”, en L. Estupiñán, G. Moreno, A. Montiel (eds.) *La cuestión territorial a debate*. España y Colombia, pp. 144-154
- RAMOS CARVAJAL, E. (2019). “Control de la Administración Institucional”, en *Presupuesto y Gasto Público*, 94/2019, pp. 9-23
- TAJADURA TEJADA, J. (2019). “El futuro de las provincias y las Diputaciones provinciales ante una reforma de la constitución territorial”, en *Teoría y Realidad Constitucional*, 24, pp. 229-256



#### Tema 5

### EL RENDIMIENTO DEL SISTEMA AUTONÓMICO Y LOCAL: LA COHESIÓN TERRITORIAL. LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA. PRINCIPALES POLÍTICAS PÚBLICAS AUTONÓMICAS. LA AUTONOMÍA LOCAL. NUEVAS FÓRMULAS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- ABELLÁN LÓPEZ, M.A. (2015). “Un balance de la modernización autonómica y las tensiones intergubernamentales”, en *Cuadernos de Gobierno y Administración Pública*, 2, 2, pp. 165-185
- BOIX PALOP, A. (2014). “Sentido y orientación de la ley 27/2013 de racionalización y sostenibilidad de la Administración local: autonomía local, recentralización y provisión de servicios públicos locales”, en *ReALA Nueva Época*, 2, pp. 27-47
- BOSCH ROCA, N. (2012). “La financiación autonómica: presente y futuro”, en *Papeles de economía española*, 133, pp. 164-171
- CARRILLO, E., TAMAYO, E. y BAZAGA, I. (2008). “De la gestión de la organización a la gestión de los servicios públicos locales” en *Anuario de Derecho Local*, 1, pp.141-160.
- CORTÉS, O. y CATALÁ, R. (2020). “La Administración 2030. Una visión transformadora”. Madrid: Observatorio para la Transformación del Sector Público ESADE PwC. Disponible en: <https://www.pwc.es/es/publicaciones/sector-publico/assets/observatorio-pwc-esade-administracion-2030.pdf>
- CUBERT HEREU, J. (2006). *La glocalización de la (in)seguridad*. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública (INAP)

- DE LA FUENTE, A. (2020). "La evolución de la financiación de las Comunidades Autónomas de régimen común, 2002-2018". Disponible en: <https://documentos.fedea.net/pubs/eee/eee2020-39.pdf>
- DENTERS, B. y ROSE, L.E. (2005). "Local Governance in the Third Millennium: a brave new World?", en Bas Denters y Lawrence E. Rose (eds.). *Comparing Local Governance*. Nueva York: Macmillan. pp.1-11.
- FONT, N. y SUBIRATS J. (2000). *Local y sostenible. La Agenda 21 local en España*. Barcelona: Editorial Icaria
- GALLEGO CALDERÓN et. al. (2002). "Las políticas públicas autonómicas, las formas de gestión del Estado del Bienestar", en J. Subirats y R. Gallego (eds.) *Veinte años de autonomías en España: leyes, políticas públicas, instituciones y opinión pública*, pp. 251-289
- GARCÍA HERRERA, M.A. y VIDAL BELTRÁN, J.M. (2005). *El Estado autonómico: integración, solidaridad, diversidad*. Madrid: Instituto Nacional de la Administración Pública INAP
- *La situación de los Ayuntamientos en España, sus carencias económicas y problemas de gestión: diagnóstico y propuestas en una perspectiva europea* (2016). Madrid: Federación Española de Municipios y Provincia. Disponible en: <http://documentos.femp.es/files/11-618-fichero/La%20situaci%C3%B3n%20de%20los%20Ayuntamientos.pdf>
- RAMIÓ, C. (2009). *La colaboración público-privada y la creación de valor público*. Barcelona: Diputación de Barcelona
- RUANO, J.M. (2010). "Contra la participación: discurso y realidad de las experiencias de participación ciudadana", en *Política y Sociedad*, 47, 3, pp. 93-108

