



UNIVERSIDAD COMPLUTENSE
MADRID

**Facultad de Ciencias Políticas y
Sociología**

Gestión y Administración Pública

Año académico 2025-2026

4º curso

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA COMPARADA

Profesor:

José M. Ruano

Tutorías: lunes y martes, de 13:00 a 14:00 h. (despacho 3518)
E-mail: jmruanof@ucm.es

Contenido del curso:

En el curso se estudia la evolución de las Administraciones públicas contemporáneas, su organización territorial, las relaciones entre niveles de gobierno, su configuración y funciones, los sistemas de función pública y las políticas actuales de reforma administrativa. El curso se centra especialmente en el estudio de las Administraciones de los Estados europeos y en la propia de la Unión Europea.

Objetivos:

El curso pretende ofrecer al alumno una panorámica general de la organización territorial y administrativa de los Estados europeos. A partir de la adquisición de estos conocimientos generales, al finalizar el curso el estudiante debe ser capaz de recurrir a fuentes documentales especializadas y elaborar informes sobre distintos aspectos del curso aplicando una metodología y un enfoque comparados.

Dinámica del curso: El curso se organiza en:

- Exposiciones teóricas del temario del curso por parte del profesor.
- Realización de las prácticas semanales por parte de los estudiantes y su discusión en clase.

Criterios de evaluación de la asignatura:

- Examen escrito tipo test sobre el contenido del programa visto durante el curso. La obtención de la puntuación máxima en el test equivale al 70% de la nota final del curso.
- Realización semanal de las actividades prácticas propuestas por el profesor y su discusión en clase. La realización de las actividades supone el 20% de la nota final del curso.
- Participación en clase mediante comentarios y presentación de prácticas, que supone el 10% de la nota final del curso.

TEMARIO

TEMA 1. El método comparado aplicado a la administración pública

Ventajas de la comparación. Problemas de la comparación: a) ambigüedades metodológicas, b) Ambigüedades conceptuales. Los marcos de la comparación. Técnicas del método comparado.

TEMA 2. Surgimiento y evolución del Estado

Origen y evolución del Estado. Heterogeneidad y diversidad de los Estados. Origen y funciones de la Burocracia. El futuro del Estado.

- Human Development Index: <https://hdr.undp.org/data-center/human-development-index#/indicies/HDI>
- World Bank Population Data: <https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL>
- World Bank GDP Data: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>
- World Bank GDP p. Capita Data: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?view=chart>
- The CIA World Factbook: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/about/archives/2023/>
- World Bank Ease of Doing Business Ranking: <https://archive.doingbusiness.org/en/rankings>
- Fragile States Index: <https://fragilestatesindex.org/2023/06/14/fragile-states-index-2023-annual-report/>

TEMA 3. La cultura administrativa

Definición del concepto. Cultura cívica y postmaterialista. Confianza y legitimidad de las instituciones.

- World Justice Project, Rule of Law Index: <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/>
- Transparency International, Corruption Perceptions Index: <https://www.transparency.org/en/cpi/2023>
- World Values Survey: <https://www.worldvaluessurvey.org/WVSNews.jsp>
- Edelman Trust Barometer: <https://www.edelman.com/trust/2024/trust-barometer>
- Pew Research Center, Public Trust in Government: <https://www.pewresearch.org/politics/2024/06/24/public-trust-in-government-1958-2024/>
- Freedom House Index: <https://freedomhouse.org/countries/freedom-world/scores>
- The Economist Democracy Index: <https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2023/>

- United Nations About Democracy and Human Rights: <https://www.ohchr.org/en/about-democracy-and-human-rights>
- Dictator of the Month: <http://www.allgov.com/blog?tag=dictator+of+the+month>
- Triumph des Willens: https://www.youtube.com/watch?v=9PClcUxNc_M&list=PLzt2AtVjVoqujoBFWNIDWGRkfJmFYSoHE

TEMA 4. Constituciones y estructura territorial del Estado

Tipo y duración de las Constituciones. La Administración de Justicia. El reparto territorial del poder. Centralización, descentralización y desconcentración. Confederaciones, Federaciones y Estados unitarios.

- Constitute Project: <https://www.constituteproject.org/>
- International Constitution Law: <https://www.verfassungsvergleich.de/>
- Forum of Federations: <https://forumfed.org/>

TEMA 5. Los Gobiernos

Jefes de Estado y Jefes de Gobierno. Tipología: ejecutivos presidencialistas, semipresidencialistas y parlamentarios. Organización y dependencia del legislativo.

- The White House, American Presidents: <https://www.whitehouse.gov/about-the-white-house/presidents/>
- UK Cabinet Office: <https://www.gov.uk/government/organisations/cabinet-office>
- President of Russia: <http://en.kremlin.ru/>
- OECD Sigma Programme: <https://www.sigmaweb.org/>

TEMA 6. El nivel de gobierno regional

Tipos de gobiernos regionales. Competencias y sistemas de financiación. Estructuras particulares de autonomía.

- European Committee of the Regions: <https://cor.europa.eu/en>
- OECD Government at a Glance 2025: https://www.oecd.org/en/publications/government-at-a-glance-2025_0efd0bcd-en.html

TEMA 7. El nivel de gobierno local

Las organizaciones locales de base. Las organizaciones locales intermedias. Las relaciones interadministrativas: a) naturaleza de las formas de control desde el centro político, b) la concentración o la difusión del control. Formas de cooperación multinivel e intermunicipal.

- World Assembly of Local and Regional Governments: <https://www.global-taskforce.org/world-assembly-local-and-regional-governments>
- The Global Liveability Index 2025: <https://www.eiu.com/n/campaigns/global-liveability-index-2025/>
- UN World Cities Report 2024: <https://unhabitat.org/wcr/>
- Eurocities: <https://eurocities.eu/>

TEMA 8. Las Administraciones especializadas

El desarrollo del aparato administrativo del Estado. Administración institucional y Administraciones independientes.

- Inventario de entes del sector público:
https://www.pap.hacienda.gob.es/invente2/pagBuscadorEntes_SPI.aspx?Filtros=1
- Inventario de entes del sector público local:
<https://serviciostelematicosext.hacienda.gob.es/sgcief/BDGEL/asp/consultainventario.asp>
[x](#)

TEMA 9. La función pública

Formas de organización de los empleados públicos: a) sistemas de empleo, b) sistemas de carrera. Formas de selección del personal y movilidad. Políticas de reforma del empleo público. Politización y profesionalización. Relaciones con los grupos de presión. El empleo público en la Administración de la Unión Europea: personal funcionario, agentes temporales, agentes contractuales y expertos nacionales.

- OECD Government at a Glance 2025: https://www.oecd.org/en/publications/government-at-a-glance-2025_0efd0bcd-en.html
- Panorama de las Administraciones públicas en América latina y el Caribe 2024: https://www.oecd.org/es/publications/panorama-de-las-administraciones-publicas-america-latina-y-el-caribe-2024_0f191dcb-es.html
- National Rifle Association: <https://home.nra.org/>
- Civicus: <https://www.civicus.org/>
- World Bank: Worldwide Bureaucracy Indicators: <https://datacatalog.worldbank.org/search/dataset/0038132>
- Global Survey of Public Servants: <https://www.globalsurveyofpublicservants.org/>

TEMA 10. Reformas administrativas

Formas de prestación de servicios. Políticas de reforma del Estado y de la Administración pública. Evolución y balance de las políticas de reforma.

- OECD Public governance and administrative reforms:
<https://www.oecd.org/en/topics/public-governance-and-administration-modernisation.html>
- OECD Administrative reform: https://www.oecd.org/en/publications/spain-from-administrative-reform-to-continuous-improvement_9789264210592-en.html
- World Bank: World Program for Improving Public Administration Performance:
<https://www.worldbank.org/en/programs/global-initiative-on-public-administration-reform>

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA DEL CURSO

Ruano, J. M. y Profiroiu, M. (eds.) (2017): *The Palgrave Handbook of Decentralisation in Europe*, Cham: Palgrave MacMillan.

Ruano, J.M. y Vial, C. (eds.) (2016): *Manual de gobiernos locales en Iberoamérica*, Caracas: CLAD e Instituto Chileno de Estudios Municipales.

Önder, M.; Nyadera, I.N.; Islam, N. (2022): *The Palgrave Handbook of Comparative Public Administration*, Cham: Palgrave MacMillan.

Kuhlmann, S.; Wollmann, H. y Reiter, (2025): *Introduction to Comparative Public Administration*, 3ª edición, Aldershot: Edward Elgar Publishing.