

## Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

### GRADO EN GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DOBLE GRADO EN GESTIÓN Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y ECONOMÍA

<b>Asignatura</b>	<b>TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN</b>	<b>Código</b>	805641 (GAP) 901879 (GAP/ECO)
<b>Módulo</b>	Formación Básica	<b>Materia</b>	Ciencia Política
<b>Carácter</b>	Básica		
<b>Créditos</b>	6	<b>Presenciales</b>	4
		<b>No presenciales</b>	2
<b>Curso</b>	1º GAP y 2º Doble GAP Eco	<b>Semestre</b>	1º

#### ASIGNATURA

<b>Departamento Responsable</b>	Ciencia Política y de la Administración
<b>Profesora</b>	<b>e-mail</b>
María José García Solana	<a href="mailto:mjgarcia@ucm.es">mjgarcia@ucm.es</a>
<b>Clases</b>	Lunes y Martes 13:00 a 15:00
<b>Tutorías</b>	Lunes y Martes 11:00 a 13:00 Despacho 3415

#### SINOPSIS

<b>BREVE DESCRIPTOR</b>
Teorías sobre la Administración Pública. Relaciones entre Estado, política, administración pública y ciudadanía. Burócratas y políticos. Elementos del sistema administrativo.
<b>CONOCIMIENTOS PREVIOS RECOMENDADOS</b>
Ninguno
<b>OBJETIVOS FORMATIVOS</b>
<b>OBJETIVOS (Resultados de Aprendizaje)</b>
Comprender y analizar los orígenes y las transformaciones de las Administraciones Públicas, el papel de las Administraciones en el marco de las relaciones entre Estado, mercado y sociedad, las aportaciones de diferentes escuelas y corrientes de pensamiento al estudio de las Administraciones Públicas y los elementos estructurales que integran los sistemas administrativos.
<b>COMPETENCIAS</b>
Generales: CG1 - Capacidad de análisis y síntesis CG2 - Destreza para la organización y planificación CG3 - Comunicación oral y escrita en lengua nativa CG4 - Capacidad para utilizar las técnicas informáticas en el ámbito de estudio CG5 - Capacidad para la gestión de la información CG6 - Habilidad en la resolución de problemas y para la toma de decisiones CG7 - Trabajo en equipo de carácter interdisciplinario CG8 - Reconocimiento de la diversidad y multiculturalidad CG9 - Razonamiento crítico, compromiso ético y vocación de servicio público CG10 - Adaptación a las nuevas situaciones, creatividad y liderazgo CG11 - Aplicación de la política de género en las distintas disciplinas

Específicas:

CE1 - Comprender los fundamentos básicos de la sociedad, la política y el mercado, su evolución y los instrumentos para analizarlos.

**METODOLOGÍA DE APRENDIZAJE**

Clases teóricas. Desarrollo de contenidos teóricos y de conceptos que permitirán al estudiante conocer los fundamentos de la materia (2.5 ECTS).

Clases prácticas:

Aplicación de contenidos teórico-conceptuales al análisis de problemas concretos, que permitirán al estudiante comprender y asimilar los contenidos abordados (2.0 ECTS).

Otras actividades:

Tutorías (0.5 ECTS)

Trabajos supervisados individuales o en grupo de carácter aplicativo que permitirán desarrollar los contenidos teórico-conceptuales de forma autónoma y aplicarlos al estudio de casos (1.0 ECTS).

Exposición pública de prácticas y trabajos.

Asistencia a conferencias, seminarios y/o jornadas.

La asignatura está virtualizada en el Campus Virtual por lo que los contenidos teóricos, lecturas y materiales estarán a disposición del alumnado o sus referencias. Igualmente, el alumnado realizará la entrega de prácticas y trabajos en el campus virtual donde se dejará constancia de su evaluación.

**CONTENIDOS TEMÁTICOS**

(Programa de la asignatura)

**PARTE I: Administración Pública y Teoría de la Administración Pública**

**Tema 1.** Introducción a la Administración Pública. La Administración Pública como objeto de conocimiento científico. Teoría de la Administración Pública genealogía.

**PARTE II. La Administración Pública y el Estado**

**Tema 2.** Surgimiento, evolución y transformación de la Administración Pública. La legitimidad de la Administración Pública. Estado y mercado. La Administración Pública y los ciudadanos.

**PARTE III. Las teorías sobre la Administración**

**Tema 3.** Principales aproximaciones teóricas al estudio de la Administración Pública. Gerencialismo clásico, teoría burocrática (Max Weber) y post weberianos.

**Tema 4.** Enfoques de la teoría de la organización en el estudio de las AAPP. Teoría de la decisión. Teorías sobre la racionalidad.

**PARTE IV. Política y Administración. Relaciones entre burócratas y políticos**

**Tema 5.** La dicotomía entre política y Administración. Roles político y burocrático. Los partidos políticos y la Administración.

**PARTE V. Los sistemas administrativos y el enfoque de políticas públicas**

**Tema 6.** Sistemas administrativos. La gestión pública: estructuras organizativas, procesos administrativos, personal de las AAPP, presupuestos y financiación, comunicación e información, evaluación y control.

**Tema 7.** El enfoque de políticas públicas y el papel de la Administración Pública.

**Tema 8.** Nuevos enfoques y corrientes actuales de las AAPP.

**EVALUACIÓN**

Participación activa	Participación en la Nota Final	10%
Asistencia y participación en clases (5%) Participación en el Campus Virtual (5%) (foros temáticos)		
Trabajos y prácticas	Participación en la Nota Final	50%

Revisión de textos y aplicación de conceptos en casos prácticos (30%) Trabajo final (20%)		
Prueba final	Participación en la Nota Final	40%
Examen con preguntas tipo test y de desarrollo.		
<b>CRITERIOS DE EVALUACIÓN</b>		
<p>A) Asistencia y participación activa</p> <p>El alumnado no podrá tener más de 5 faltas de asistencia durante el curso para poder superar la asignatura y optar por la modalidad de evaluación continua. Durante el desarrollo de las clases se realizarán preguntas, prácticas grupales, debates, entre otros, que servirán como evidencia de asistencia y participación.</p> <p>B) Para superar la asignatura será necesario entregar y aprobar todas las lecturas, las prácticas y el trabajo final (5/10 de cada criterio).</p> <p>C) Además se deberá aprobar el examen final en las convocatorias oficiales (5/10).</p> <p><i>I. En cumplimiento con la memoria verificada de la titulación y la guía docente de la asignatura, esta requiere una evaluación continua a lo largo del curso que exige la presencialidad, tal y como figura en el artículo 15 del <a href="#">Reglamento de Actividad Docente de la Facultad</a>. En caso de no poder asistir a las clases de manera regular, y siempre que haya un motivo debidamente justificado acorde a los supuestos previstos en el art. 17 del citado Reglamento, se podrá solicitar a la Decana al inicio del curso dispensa académica. Cuando se produzcan circunstancias sobrevenidas en el transcurso de la asignatura, el/la estudiante deberá avisar de inmediato al profesor/a responsable de la misma para proceder según lo incluido en el art. 4.5. Para los demás supuestos, se seguirá el criterio establecido en el art. 16 del Reglamento, sobre faltas de asistencia.</i></p> <p><i>II. Por lo que se refiere a las convocatorias ordinaria y extraordinaria, los/as estudiantes que no se hallen en ninguno de los supuestos anteriores (es decir, quienes no hayan asistido a clase sin motivo justificado ni dispensa), tendrán que tener en cuenta que:</i></p> <p><i>–No haber realizado todas o algunas de las actividades que forman parte de la evaluación continua no restringe el derecho al examen en la convocatoria ordinaria, pero puede suponer el suspenso general de la asignatura.</i></p> <p><i>–En la convocatoria extraordinaria deberán realizar, junto con el examen, aquellas actividades del programa de evaluación continua que sean susceptibles de recuperación o aquellas otras actividades compensatorias que el/la profesora estime oportuno, de manera que puedan optar a superar la asignatura de acuerdo con lo establecido en el art. 4.6 del Reglamento. Sin embargo, en línea con lo establecido en el art. 4.3, queda excluida la posibilidad, en este caso, de obtener la máxima calificación.*.</i></p> <p><i>*En este sentido, para la asignatura de TEORÍA DE LA ADMINISTRACIÓN, el alumnado que acuda a la convocatoria extraordinaria tendrá que entregar ese día el trabajo final, ejercicios prácticos y recensiones, así como responder a una prueba tipo test sobre el conjunto de las lecturas. La máxima nota de estas actividades en su conjunto será de 7.</i></p>		

## Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

### CRONOGRAMA

Semana	Tema	Aula y Caso	Trabajo fuera del aula
1ª 09 y 10 del 09	<p><b>Presentación de la asignatura, metodología y evaluación</b></p> <p><b>Tema 1.</b> Introducción a la Administración Pública. La Administración Pública como objeto de conocimiento científico. Teoría de la Administración: genealogía y tendencias actuales.</p>	<p><b>Presentación asignatura. Introducción a la teoría AAPP</b></p>	<p>Trabajo final (grupo y tema)</p>
2ª 16 y 17 del 09	<p><b>Tema 1.</b> Introducción a la Administración Pública. La Administración Pública como objeto de conocimiento científico. Teoría de la Administración: genealogía y tendencias actuales.</p> <p><b>Tema 2.</b> Surgimiento, evolución y transformación de la Administración Pública. Estado y mercado. La legitimidad de la Administración Pública. La Administración Pública y los ciudadanos.</p>	<p><b>Exposición teórica y práctica n ° 1 (análisis lecturas)</b></p>	<p>Análisis principios y valores Inicio del Foro Lectura Lecturas/Vídeos complementarios</p>
3ª 23 y 24 del 09	<p><b>Tema 2.</b> Surgimiento, evolución y transformación de la Administración Pública. La legitimidad de la Administración Pública. Estado y mercado. La Administración Pública y los ciudadanos.</p>	<p><b>Exposición teórica y práctica n ° 2 (análisis lectura)</b></p>	<p>Lectura AAPP españolas Trabajo final (índice y fuentes) Foro Lecturas/vídeos complementarios</p>
4ª 30 del 09 y 01 del 10	<p><b>Tema 2.</b> Surgimiento, evolución y transformación de la Administración Pública. La legitimidad de la Administración Pública. Estado y mercado. La Administración Pública y los ciudadanos.</p>	<p><b>Exposición teórica y práctica n ° 2 (análisis lectura)</b></p>	<p>Lectura AAPP españolas Trabajo final (índice y fuentes) Foro Lecturas/vídeos complementarios</p>
5ª 07 y 08 del 10	<p><b>Tema 3.</b> Principales aproximaciones teóricas al estudio de la Administración Pública. Gerencialismo clásico, teoría burocrática (Max Weber) y post weberianos.</p>	<p><b>Exposición teórica y práctica n ° 3 (análisis y exposición de lecturas)</b></p>	<p>Trabajo final (avance) Lecturas de los clásicos AAPP Foro</p>
6ª 14 y 15 del 10	<p><b>Tema 3.</b> Principales aproximaciones teóricas al estudio de la Administración Pública. Gerencialismo clásico, teoría burocrática (Max Weber) y post weberianos.</p>	<p><b>Exposición teórica y práctica n ° 3 (análisis y exposición lecturas)</b></p>	<p>Lecturas de los clásicos AAPP Trabajo final Foro</p>
7ª 21 y 22 del 10	<p><b>Tema 4.</b> Enfoques de la teoría de la organización en el estudio de las AAPP. Teoría de la decisión. Teorías sobre la racionalidad.</p>	<p><b>Exposición teórica y práctica n ° 3 (análisis y exposición lecturas)</b></p>	<p>Lecturas de los clásicos AAPP Trabajo final Foro</p>

## Facultad de Ciencias Políticas y Sociología

8ª 28 y 29 del 10	<b>Tema 5.</b> La dicotomía entre política y Administración. Roles político y burocrático. Partidos políticos y AAPP.	<b>Exposición teórica y práctica n ° 4 (AAPP y programas políticos)</b>	Trabajo final Foro Lecturas complementarias
9ª 04 y 05 del 11	<b>Tema 5.</b> La dicotomía entre política y Administración. Roles político y burocrático. Partidos políticos y AAPP.	<b>Exposición teórica y práctica n ° 4 (AAPP y programas políticos)</b>	Trabajo final Foro Lecturas/vídeos complementarios
10ª 11 y 12 del 11	<b>Tema 6.</b> Sistemas administrativos. La gestión pública: procesos administrativos, personal de las AAPP, presupuestos y financiación, comunicación e información, evaluación y control.	<b>Exposición teórica y práctica n ° 5 (ejercicio de simulación)</b>	Simulación sistemas administrativos y políticas públicas Trabajo final Foro y lecturas/vídeos complementarios
12ª 18 y 19 del 11	<b>Tema 6.</b> Sistemas administrativos. La gestión pública: procesos administrativos, personal de las AAPP, presupuestos y financiación, comunicación e información, evaluación y control. <b>Tema 7.</b> El enfoque de políticas públicas y el papel de la Administración Pública.	<b>Exposición teórica y práctica n ° 5 (ejercicio de simulación)</b>	Simulación sistemas administrativos y políticas públicas Trabajo final Foro. Lecturas/vídeos complementarios
13ª 25 y 26 del 11	<b>Tema 7.</b> El enfoque de políticas públicas y el papel de la Administración Pública.	<b>Exposición teórica y práctica n ° 5 (ejercicio de simulación)</b>	Simulación sistemas administrativos y políticas públicas Trabajo final Foro. Lecturas/vídeos complementarios
14ª 02 y 03 del 12	<b>Tema 7.</b> El enfoque de políticas públicas y el papel de la Administración Pública. <b>Tema 8.</b> Nuevos enfoques y corrientes: modernización e innovación en las AAPP.	<b>Exposición teórica y práctica n ° 6 (lectura)</b>	Trabajo final Foro Lectura nuevos enfoques
15ª 09 y 10 del 12	<b>Tema 8.</b> Nuevos enfoques y corrientes: modernización e innovación en las AAPP.	<b>Exposición teórica y práctica n ° 6 (lectura)</b>	Trabajo final Foro Lecturas nuevos enfoques

\*La profesora podrá incorporar nuevas metodologías, ejercicios o lecturas para una mejor comprensión de la materia, así como modificación de contenidos y calendario con objeto de una mejor adaptación al alumnado.

RECURSOS

**BIBLIOGRAFÍA BÁSICA**

- ARENILLA SÁEZ, M., (2011), "Marco teórico actual de la Administración Pública", en Manuel Arenilla (Dir) Crisis y Reforma de la Administración Pública. La Coruña, Editorial Netbiblo, pp.1-137.
- ARENILLA SÁEZ, M. (2010): "Administración Pública y Ciencia de la Administración", en M. Arenilla (Coord.) La Administración pública entre dos siglos. Libro Homenaje a Mariano Baena del Alcázar, Madrid: INAP, p. 39-68.
- BAENA DEL ALCÁZAR, M. (2000), Curso de Ciencia de la Administración, V.I. Madrid: Tecnos (4ª edición).
- CHEVALIER, J. y LOSCHAK, D. (1986): Ciencia Administrativa, Tomo I y II. Madrid: INAP.
- GUERRERO, O. (1986). La teoría de la administración pública. México: Harla.
- HEADY, F. (1996), Administración Pública. Una perspectiva comparada. Méjico: Fondo de Cultura Económica.
- CRESPO GONZÁLEZ, J., (2018), "Democracia y alta función pública en el marco intergubernamental del Estado español", en Política y Sociedad, nº 19 (nueva época), pp. 17-33.
- CRESPO GONZÁLEZ, J., (2017), "Coordinación intergubernamental en España vista por la alta función pública del Estado", en Política y Sociedad (ISSN 1130-8001).
- CRESPO GONZÁLEZ, J., (2015d): "El redescubrimiento de la Administración Pública. Creando imágenes desde la universidad", en Crespo González, J., (Dir.) (2015): El redescubrimiento de la Administración Pública. Creando imágenes desde la universidad. Madrid, Instituto Complutense de Ciencia de la Administración-Instituto Nacional de Administración Pública.
- MENDOZA, Xavier y Alfred VERNIS (2008), El Estado relacional y la transformación de las Administraciones Públicas en los escenarios de la gestión pública del siglo XXI (Fco. Longo y Tamyko Ysa (ed.). Barcelona: Bellaterra.
- MINTZBERG, H. (2005): La estructuración de las organizaciones, Ariel Economía, Barcelona.
- RAMIÓ, C. y X. Ballart (Comp.) (1993), Teoría de la organización. Vol.1: La evolución histórica del pensamiento organizativo. Los principales paradigmas teóricos. Madrid: MAP.
- RAMIO, CARLES (1999), Teoría de la organización y Administración Pública. Madrid: Tecnos.
- SHAFRITZ, J.M. y A.C. HYDE (1999), Clásicos de la Administración Pública. Méjico: Fondo de Cultura Económica.
- WEBER, M. (1969). Economía y Sociedad. México: Fondo de Cultura Económica.

**BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA**

- ALDEGUER, B. y PASTOR, G. (2020). Democracia, Gobierno y Administración Pública Contemporánea. Ed. Tecnos, Madrid.
- CHEVALIER, J. (1986). Science Administrative. PUF. Edición revisada 2007.
- CANALES ALIENDE, J.M. (2002). Lecciones de Administración y Gestión Pública. Alicante, Universidad de Alicante.
- DEL PINO, E. y SUBIRTATS, J. (coord.) (2021). Las administraciones antes los riegos sociales y globales: repensando la Administración. INAP
- LIPPI, A. y MORISI, M. (2008). Gestión y Administración Pública, Tirant lo Blanch, Valencia.
- OLÍAS DE LIMA, B (2001). (Coord.) La nueva gestión Pública, Prentice-Hall, Madrid.
- PASTOR ALBALADEJO, G. (2018). "Administraciones públicas en España: panorama actual y retos futuros". En Reniu, J.M. (ed.) Sistema político español. Barcelona: Huygens. Pp 395-419.

**OTROS RECURSOS**

Campus Virtual  
Vídeos  
Documentos de trabajo e informes